**“ESTACIONAMIENTO EN LA VÍA PÚBLICA”**

**INTRODUCCIÓN:**

La problemática tendencial del país en el tema de movilidad es creciente, pues ha existido un aumento en el uso de automóviles en las ciudades, lo cual es una tendencia a nivel nacional, es por ello que ha crecido el interés mediante políticas públicas y proyectos enfocados a mejorar la movilidad, en el caso particular de este estudio se busca describir la situación actual y generar estrategias que tengan un impacto positivo en la movilidad de la ciudad.

En un marco general “Un vehículo llega a ocupar 30% más espacio que un autobús”, esto genera mayor inversión en conservación de la infraestructura vial incrementos de tiempos de viaje generados por la congestión de vialidades, aumento en la emisión de gases contaminantes, incremento en niveles de ruido y deterioro de los monumentos históricos, así como el deterioro en la salud de la población.

El problema del incremento excesivo del parque vehicular no se resuelve creando más vialidades o estacionamientos cerca de las zonas de congestión pues su implementación o ambas conllevan a estimular el uso del vehículo, aspecto que va en contra de las políticas de transporte sustentable que debe desincentivar el uso del automóvil y gestionar nuevas políticas del espacio público.

En el tema del estacionamiento en vía pública, las nuevas políticas públicas, buscan gestionar y dar un valor de uso a la infraestructura existente, es decir buscando el mayor potencial en el uso, buscando siempre la eficiencia del uso a la vía pública, pues al incluir un cobro en este espacio, los cajones de estacionamiento tienen una utilización más eficiente y benefician a la sociedad. Cuando un estacionamiento en vía pública no se regula disminuye la rotación de los vehículos, aumentando largos periodos de estacionamiento, así como largos tiempos de búsqueda de un cajón libre, lo cual lleva a una congestión vial, y a estacionamientos ilegales, entre otros.

Uno de los principales beneficios al ordenar y controlar los espacios de estacionamiento en vía pública por medio del uso de parquímetros, es recuperar espacios públicos, espacios peatonales, fomentando la movilidad de la zona que usan este sistema, haciendo que la circulación vehicular sea más fluida, teniendo como consecuencia una mejor imagen urbana e incrementos en la calidad de vida de la población, mediante una gestión del espacio público.

**ANTECEDENTES**

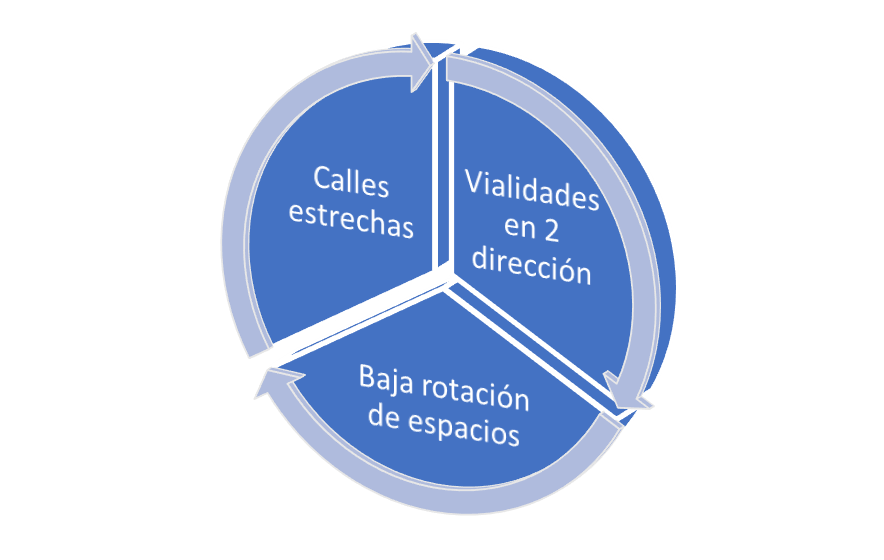
El municipio de Guanajuato al ser la capital del Estado, se ha posicionado como un destino turístico y de residencia para habitantes con múltiples origines del nuestro. Aunado a esto, existe una problemática sobre la utilización del espacio público destinado al estacionamiento de las unidades vehiculares.

Lo anterior, genera un compromiso para la administración municipal de implementar políticas públicas que otorguen soluciones permanentes, confiables y duraderas, por lo que, para la problemática expuesta, el municipio ha propuesto una solución integral.

Estacionarse en el municipio de Guanajuato, se ha convertido en un severo problema igual que en muchas otras ciudades turísticas, tanto de alta densidad como ciudades históricas en todo el mundo. Tales ciudades no fueron construidas para el uso de automóviles, sino para peatones de manera inicial, por lo que, ante la demanda de espacios para estacionar las unidades, se han habilitado áreas adicionales, a fin de brindar una opción más para el conductor; sin embargo, estas en ocasiones son insuficientes.

Actualmente, se identifican las siguientes problemáticas, relacionadas con el estacionamiento en la vía pública:

1. En ocasiones el estacionar un vehículo causa problemas de tráfico, debido la mayoría de las calles del centro del municipio son algo estrechas, por lo que es estacionarse resulta algo imposible, o bien genera una problemática vial.
2. Existen vialidades con tráfico en dos direcciones, sin embargo, resulta complejo que la circulación se realice a la par, pues no existen espacios suficientes para estacionarse; desafortunadamente muchos ciudadanos no toman en cuenta esto y se estacionan, lo que causa mayores problemas de tráfico.
3. Muy baja rotación de los espacios disponibles en la vía pública.



Así mismo es necesario considerar, que algunos propietarios de tiendas y empleados llevan su automóvil de casa a su trabajo y utilizan el poco espacio de estacionamiento durante todo el día, evitando que los ciudadanos y visitantes puedan hacerlo por un corto espacio de tiempo.

Uno de los resultados de lo anterior, es que se ven vehículos circulando por el centro de la ciudad en busca de un espacio de estacionamiento en la calle en lugar de buscar un cajón en los estacionamientos. Durante los fines de semana, incluso estos últimos a menudo ya están llenos desde temprano. Todo esto ocasiona problemas de tráfico y aumenta sobre todos de viernes a domingo, así como en periodos vacacionales en donde aumenta la afluencia de visitantes en la capital del Estado.

Por lo anterior, existe la necesidad de limitar el estacionamiento en la calle con el fin de mejorar la calidad del aire, disminuir la contaminación de nuestro medio ambiente, y hacer menos atractivo el uso de vehículos privados; lo cual conllevaría en obtener menos tráfico, disminuyendo el ruido y la contaminación del aire.

Es importante resaltar, que todos los estacionamientos existentes al día de hoy en el centro histórico de la ciudad son privados y durante los últimos años la tarifa de estacionamiento ha aumentado casi todos los años, en la actualidad es de $19 por hora, motivando con ello la búsqueda de los automovilistas de espacios sin costo para estacionarse y máxime si su estancia será prolongada.

Desde un punto de vista económico, hoy en día es más barato aparcar en casi cualquier lugar sin atender la señal de prohibido estacionar y pagar la multa que puede ocurrir ocasionalmente. Solo si no se puede estacionar en la calle el conductor usará un estacionamiento. Este comportamiento muestra falta de respeto por el sistema.

**MOVILIDAD:**

El análisis de la movilidad, se dividió por zonas, teniendo en cuenta los siguientes criterios para la selección de cada zona.

1. Presencia de puntos atractores (oficinas, edificios gubernamentales, escuelas, etc.)
2. Demanda de espacios para estacionamiento en vía pública.
3. Flujo vehicular alto.
4. Presencia de actividades comerciales y laborales.
5. Poca ordenación en la distribución de los estacionamientos.

Las zonas representan la parte aledaña al centro, donde se concentran la mayoría de las actividades:



Las zonas representan la parte aledaña al centro, donde se concentran la mayoría de las actividades:

1. **Zona 1 Cantador-Tepetapa-Pardo**

En esta zona se ubican: el jardín El Cantador, Plaza El Cantador, IMSS Hospital General de subzona 10, plaza Patio del Ferrocarril, C.A.I.S.E.S. Guanajuato, igualmente es una zona comercial y hotelera aledaña al Museo de las Momias, así como al Panteón Santa Paula.

La problemática de estacionamientos en esta vialidad se debe a que los autos se estacionan durante varias horas, al igual que el transporte de carga que surte al comercio colindante.

Dentro de la zona también se considera la calle Pardo, con un uso de suelo comercial, la problemática del estacionamiento en esta vialidad es principalmente el arribo de vehículo privado de usuarios que se estacionan consumen un servicio y después se retiran.

1. **Zona 2-A subterránea Miguel Hidalgo**

Esta vialidad es importante ya que corre bajo el centro histórico de la ciudad; además, es el camino más directo para llegar del centro al jardín Embajadoras. Por lo general los usuarios se estacionan en dicha vialidad y posteriormente llegan a pie a su lugar de destino, cabe destacar que muchos trabajadores toman esta vialidad como alternativa de estacionamiento.

Por la extensión de esta vialidad (aproximadamente 1900 metros) se dividió en tramos (Plaza de la Paz-Alonso e Hinojo-Cervantes).

1. **Zona 2-B Subterránea tramo Plaza de la Paz-Alonso y Zona 3 Hinojo-Cervantes.**

Estas dos zonas presentan situaciones similares, pues en este tramo está cercano a la Plaza de la Paz en donde se encuentra la Basílica de la ciudad; esta zona se caracteriza por comercio, hoteles, servicios bancarios, la Universidad de Guanajuato, museos, etc.

La problemática de estacionamiento en esta vialidad es compleja ya que su cercanía al centro la convierte en la opción conveniente para estacionarse. Un panorama común es que los trabajadores de oficinas gubernamentales estacionan su auto durante todo el día, sobre dicha vialidad; se observan vehículos de entes gubernamentales ocupando diversos cajones de estacionamientos, aun y cuando se tiene la limitante de permanencia por 2 horas, buscan las maneras de poder permanecer dentro de dicha zona.

1. **Zona 4 calle Juan Valle-Alonso**

En esta zona se encuentran ubicados hoteles, comercios, bares, oficinas de gobierno como la Secretaría de Desarrollo Social y Humano, así como la Plaza de la Paz en donde se encuentra la Basílica de la ciudad, el museo Diego Rivera, Teatro Juárez, entre otros monumentos históricos de gran importancia.

La problemática de esta zona es que los lugares para estacionamiento en la vía son manejados por controladores informales (franeleros), usualmente estas personas apartan los lugares para el personal de las oficinas de la zona.

1. **Zona 5 Embajadoras**

En esta zona se encuentra un espacio público (Jardín embajadoras); es un área comercial por la presencia del Mercado Embajadoras que se extiende por la calle Sangre de Cristo hasta llegar a zona de bares y restaurantes, además es una zona escolar con presencia de escuelas de nivel básico; además se encuentra ubicado en esta zona el estadio de béisbol municipal.

La problemática en esta zona es durante las horas de entrada y salida de las escuelas; los estacionamientos en vía pública se ocupan completamente, los cajones también suelen ser ocupados por personas que van a realizar compras al mercado o en comercios cercanos.

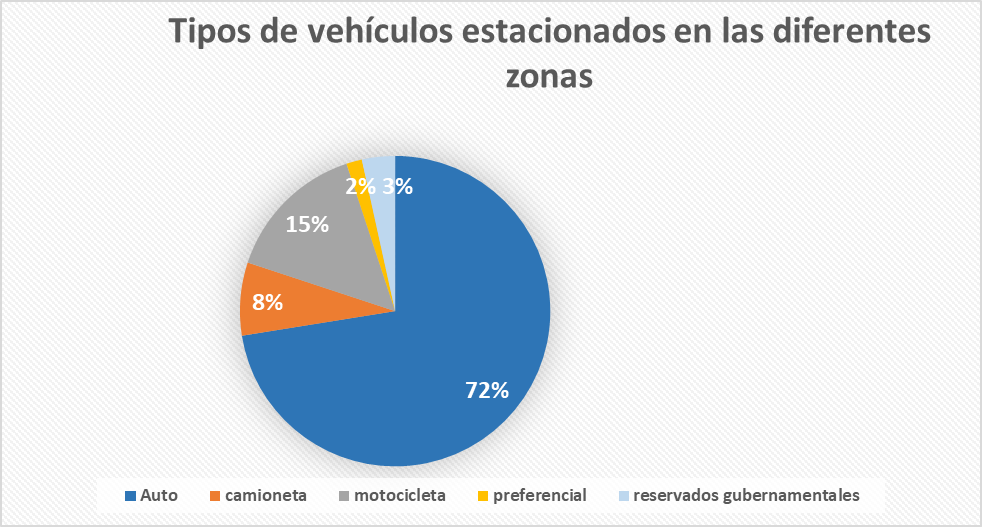
1. **Zona 6 Alhóndiga**

Esta zona es característica por la ubicación del Museo Regional de la Alhóndiga de Granaditas, un monumento histórico, simbólico de la independencia del país; en la zona están ubicadas oficinas gubernamentales como la Dirección de la Policía Municipal, Ministerio Público, Secretaría de Trabajo y Previsión Social, al igual que tiendas comerciales, Mercado Hidalgo y escuelas de educación básica.

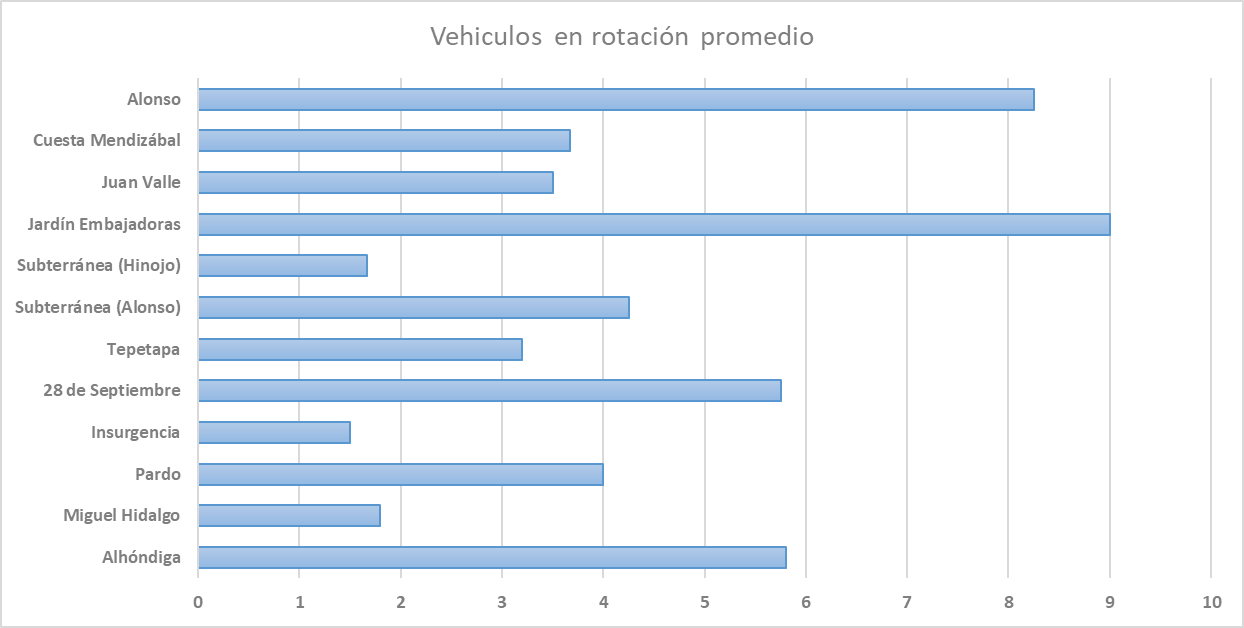
La problemática de estacionamiento en esta zona es debido a los usuarios automovilistas que se estacionan sobre la vialidad y posteriormente se dirigen a las oficinas cercanas ya sea a la realización de trámites o son trabajadores de las mismas, utilizando durante varias horas los cajones de estacionamiento. En esta zona principalmente se encuentran gran cantidad de cajones reservados para los vehículos de las dependencias de gobierno que ahí se ubican.

***Estacionamiento en las zonas***

En las diferentes zonas de estudio, actualmente se encuentran aproximadamente 622 cajones en vía pública, que en su mayoría son utilizados por automóviles ligeros. Dichos automóviles se estacionan en su mayoría sin dejar espacio entre ellos lo que dificulta la entrada y salida del cajón, además de entorpecer el flujo vehicular al realizar estas maniobras por algunos minutos, los usuarios en ocasiones ocupan lugares que no están destinados para estacionamiento sobre las banquetas o en espacios reducidos.



En el 2015, según el INEGI, la ciudad de Guanajuato contaba con un parque vehicular de 67,508 vehículos, el 44.83% de las viviendas cuentan con al menos un vehículo, de los cuales 91.0% son dueños del vehículo y el otro 9% corresponde al lugar de su trabajo. Al día entran alrededor de 6,157 viajes en transporte privado cuyo destino es la zona centro, donde la tasa de ocupación encontrada entre semana es de 1.5 personas por vehículo, y su principal motivo de viaje es el del trabajo con un 60%.



El tiempo de permanencia que los vehículos ocupan un cajón de estacionamiento; al ser gratuito muchos autos se encuentran estacionados durante varias horas, limitando el uso del espacio y la rotación de los autos, y aunque en algunos lugares se han establecido limitaciones, los conductos buscan la manera de seguir permaneciendo en esa zona.

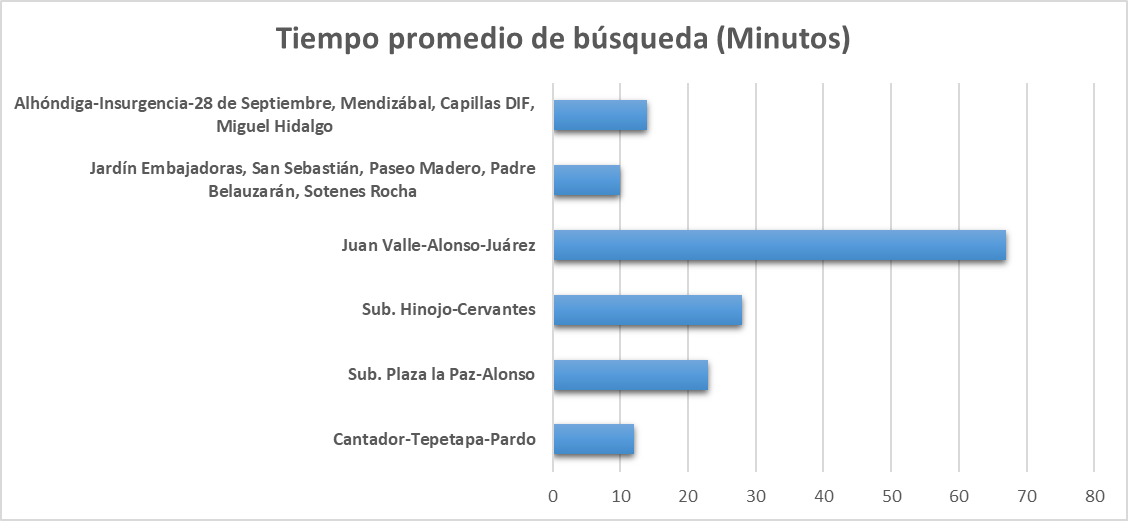
Los estacionamientos formales representaban una solución a la creciente demanda de espacios para dejar los automóviles, pero esta solución creó problemas más grandes, la garantía de estacionamiento abundante y accesible se traduce en más congestión vehicular y mayores emisiones contaminantes.

El crecimiento desproporcionado del espacio de estacionamientos de automóviles, incentiva al uso de vehículos, pero también tiene impactos urbanos y de valor de suelo, ya que inmuebles bien ubicados y conectados son usados para estacionamiento, dichos espacios con alto valor urbano serían mejor aprovechados si tuvieran otro uso, además de tener más valor en plusvalía.

Dichos estacionamientos son edificios de varios niveles (3 o 4), con una tarifa promedio de $19.00 por hora.

Y aunque pudiera existir un rechazo sobre este proyecto, esto es debido a que los usuarios tienen la sensación de que su vehículo está mejor resguardado dentro de un estacionamiento. La realidad es que los estacionamientos no se hacen responsables en caso de robo o pérdida de objetos de los vehículos, es decir, corren el mismo riesgo dentro de las instalaciones de los estacionamientos públicos que estacionados en vía pública.

Se cuenta actualmente con la problemática, de que el ciudadano o visitante, se tarda un tiempo considerable en buscar un cajón para estacionarse, pues dependiendo de la zona este puede considerablemente alto.



**SITUACIÓN JURIDICA:**

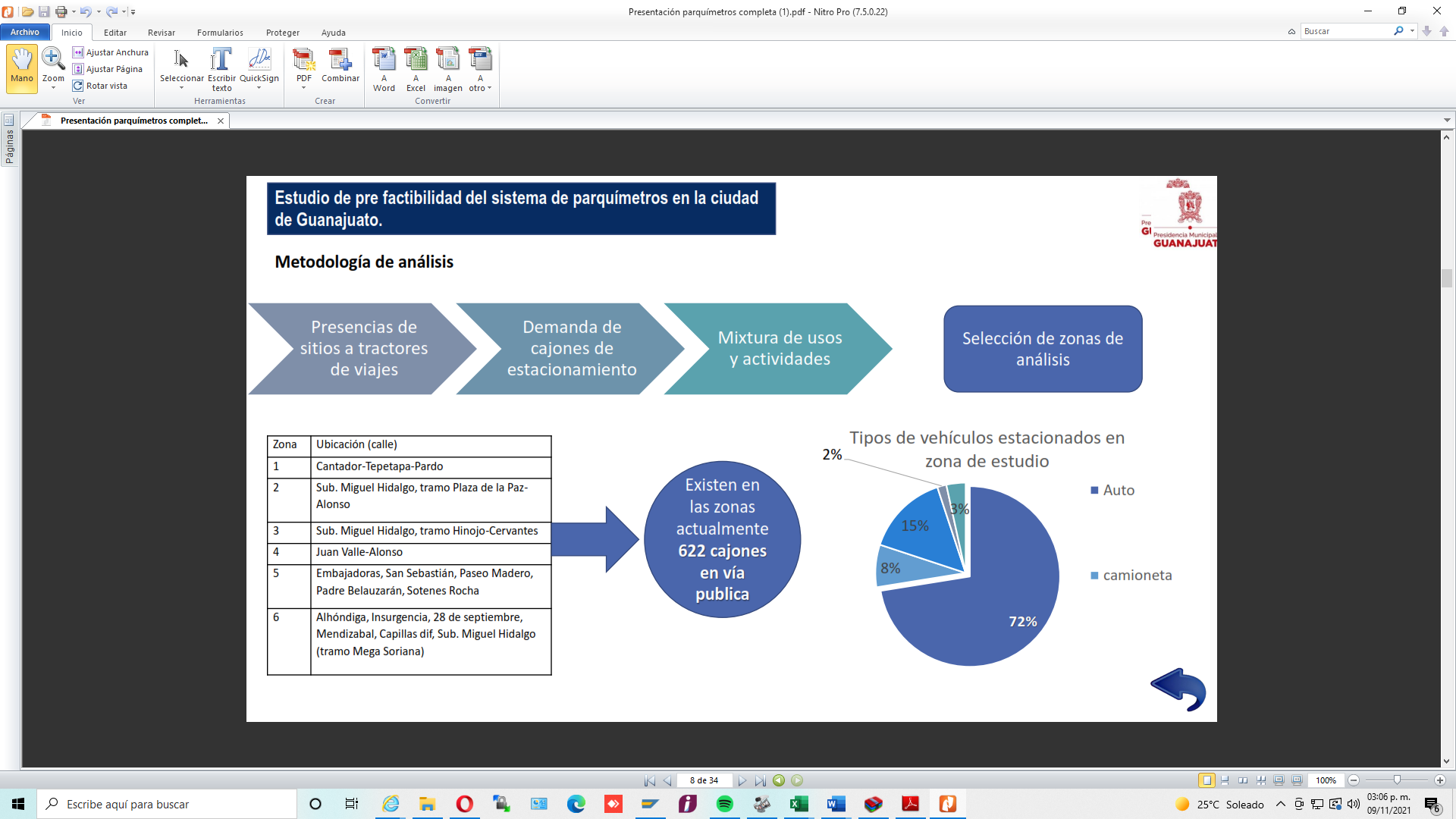
Conforme a lo establecido por el la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato:

*Servicio de estacionamiento público*

I. El artículo 179 establece que el servicio de estacionamiento público es aquél que se presta en bienes inmuebles de propiedad municipal o en la vía pública; y se debe pagar por el usuario de conformidad con las tarifas establecidas en la Ley de Ingresos para el Municipio

**ESTACIONAMIENTO PÚBLICO REGULADO:**

Actualmente es inevitable determinar que los espacios de estacionamiento disponibles en las vialidades requieren de establecer la regulación con tarifa de los espacios de estacionamiento de las vialidades del centro histórico de Guanajuato capital. El “Servicio de Estacionamiento Regulado” tiene por objeto la gestión, regulación y control del estacionamiento de vehículos en determinadas zonas de la vía pública en la ciudad, con la finalidad de racionalizar y compatibilizar el uso del espacio público y el estacionamiento de vehículos. Proponiendo las siguientes zonas para normar con el cobro y control correspondiente:



El hecho que un estacionamiento sea gratuito incentiva los viajes en automóvil y el estacionamiento de larga estancia, donde una persona estaciona su auto por varias horas con un espacio en promedio de 12 metros cuadrados de vía pública.

Considerando que los espacios para estacionamiento en la vía pública de una ciudad son limitados y excluyentes.

* Limitados porque existe un número fijo de espacios, considerando un crecimiento por la oferta de cajones.
* Excluyente porque dos autos no pueden ocupar el mismo espacio.

Entonces se comporta como un bien económico, donde la gratuidad invita a un uso desmedido del mismo. **Establecer un precio justo al uso del espacio público con el fin de estacionamiento, es un mecanismo para racionalizarlo y para mejorar las condiciones de movilidad de las zonas de alta demanda**. El estacionamiento público regulado con costo no es una medida recaudatoria, sino algo necesario en términos de movilidad. El objetivo es gestionar el uso del espacio público para dar mayor accesibilidad, mejorar las condiciones para todos los usuarios de la vía pública, evitar la pérdida de tiempo en búsqueda de espacio para estacionar e incentivar un uso racional del espacio público.

Actualmente el estacionamiento gratuito en la vía pública implica que la mayor parte de los autos estacionados sean de gente que trabaja en estas zonas, por lo que el vehículo permanecer mínimo por 8 horas durante la misma zona, independientemente que en algunas de ellas se establezcan limitantes en cuestión de horarios, pues buscan la manera de continuar con la permanencia del mismo, lo cual genera que los visitantes no encuentren lugar para estacionarse y visitar la zona centro del municipio, o bien invierten tiempo en la búsqueda de espacio lo cual demerita el horario disponible para visitar los diferentes lugares.

Por lo anterior, mediante un mecanismo de control como lo son los parquímetros generarían una mayor rotación, lo que significa más visitantes y potenciales clientes para los comercios locales.

Así pues, el impacto al comercio es positivo porque una persona que trabaja en una zona llega y coloca su carro durante ocho horas, pero al cobrarle por hora se evita que ese usuario se quede ahí por periodos prolongados, de modo que debe buscar un estacionamiento fuera de la vía y dejar el espacio para los que hacen movimientos más cortos, quienes son los que generan más rotación y actividad comercial.

De acuerdo con el INEGI, la mayor concentración de automóviles está en la población de mayores ingresos. Por lo mismo, los parquímetros afectan en mayor medida a quién más ingresos tiene y si además los recursos son reinvertidos en mejoras al espacio público o al transporte público quién tiene menores ingresos serán los más beneficiados, lo cual conlleva establecer una política pública progresiva.

La implementación de un sistema de parquímetros implica reglas y un mayor orden para todos los usuarios del espacio público. Por un lado, se incentiva la seguridad vial al disminuir el tiempo de búsqueda de cajón por parte de los automovilistas que suele ser un momento en que circulamos más distraídos disminuyendo la atención en peatones, ciclistas u otros vehículos.

Así mismo, al aumentar la disponibilidad de espacio e incentivar un mayor cumplimiento del Reglamento de Tránsito la cantidad de autos evitando la doble fila por lo que crea mejores condiciones de tránsito para quienes están en la zona.

Por otro lado, la mayor rotación de vehículos, así como la permanencia del personal de vigilancia y verificación del sistema, conlleva una mayor supervisión sobre dichas zonas, incrementando la seguridad de los ciudadanos. Pues el mecanismo de control implica un mayor orden para todos los usuarios del espacio público. Aunado a esto, se incentiva la seguridad vial al disminuir el tiempo de búsqueda de cajón por parte de los automovilistas.

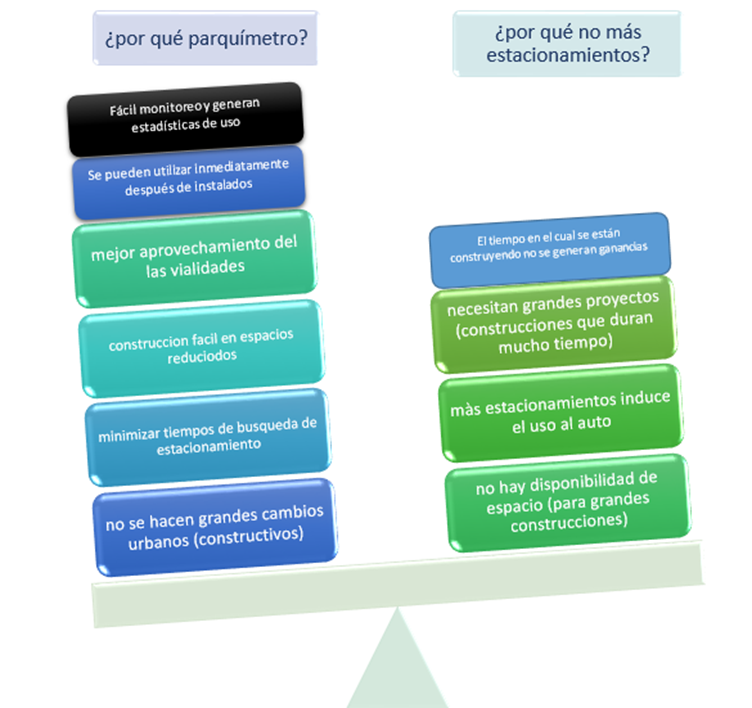
****

**PROPUESTA DE TARIFA:**

El objetivo de proponer un sistema de parquímetros es regular el estacionamiento en la vía pública; el cobro de los estacionamientos vendrá acompañado por reglas de uso y gestión, lo cual, hará más fácil su administración y ordenación.

El sistema optimo a implementar corresponde al denominado “Parquímetros”, pues mediante dicha herramienta de cobro se busca optimizar el uso de cajones de estacionamiento en la vía pública estableciendo un precio considerablemente razonable que genere en menor medida, un impacto en la decisión del uso del estacionamiento por periodos de tiempo muy largos. Con esto se fomenta la rotación constante en la ocupación de los cajones y se facilita la movilidad de personas y mercancías en zonas de alta concentración de actividades.

Ahora bien, se puede llegar a establecer una propuesta comparativa sobre nuevos estacionamientos públicos; sin embargo, si realizamos un análisis sobre estas dos alternativas, podemos determinar lo siguiente:



Un elemento comparativo relevante para definir la cantidad a cobrar por dicho derecho, es la detección del cobro promedio en los diversos estacionamientos, el cual corresponde a $19.00 pesos la hora.

Por lo antes expuesto, si efectuamos un análisis, sobre el costo que conllevaría la prestación de dicho servicio considerando una disponibilidad de 622 cajones disponibles durante 12 horas, en un horario establecido de las 08:00 a 20:00 horas, considerando que durante la mañana y en la noche la movilidad es mucho menor, se proyecta una ocupación del total de cajones disponibles durante el citado horario seria del 65%, lo que representaría un promedio de espacios ocupados al día de 4,852, prorrateando los costos que conllevaría la implementación de mecanismos de control y vigilancia, así como los elementos de vialidad requeridos e insumos previstos para efectuar dicha actividad.

Se determinó un costo por hora y cajón de vehículo de $10.40; no obstante, al ser considerada como una nueva tarifa dentro de la normativa fiscal para el ejercicio 2022, y con la finalidad de obtener una mayor aceptabilidad sobre la misma, se propone una **tarifa de $8.00 por hora.**

Lo anterior representaría un subsidio del 23%, y en comparación con las tarifas promedio de los diversos estacionamientos una economía del 58%.

**EGRESOS ACTUALES:**

La vigilancia y supervisión del centro histórico del municipio de Guanajuato, requiere de múltiples egresos públicos para su custodia, en los cuales se incluye la presencia de elementos de Tránsito y Vialidad, Seguridad Pública e inspectores por parte del área de Fiscalización y Control, todos adscritos a la Secretaria de Seguridad Ciudadana, así como aquellos gastos operativos necesarios para el cumplimiento de las actividades designadas, como lo es, el combustible de vehículos usados por los citados servidores públicos.

Por lo antes expuesto, se presenta a continuación el costo anual operativo para llevar a cabo las citadas actividades:



La mayoría de la gente estima que un bien construido con recursos públicos no acarrea costos para la población, por lo tanto, no se debe cobrar por su uso; cuando se trata de un bien escaso, como lo son los cajones de estacionamientos en el área de estudio, actualmente representa una fuerte inversión para el Municipio del orden de $5,748,669.00 anuales, toda vez que, como se puede advertir en la tabla que antecede, al momento es necesario el despliegue de al menos 31 elementos, los cuales requieren de insumos para su operación, lo que redunda en un costo por cajón de estacionamiento muy elevado para el Municipio. Ahora bien, el cobrar por estacionar un vehículo en la vía pública trae aparejado una movilidad más eficiente, siendo capaz de mejorar las condiciones de vida de la población más vulnerable, ya que los recursos obtenidos con el cobro reducen la tasa de ocupación o intensidad de uso de un cajón de estacionamiento, cajones reservados (franeleros), estacionamiento ilegal, tráfico por búsqueda, y con ello los niveles de contaminación y ruido en zonas de alta concentración de actividades.