



Gobierno Municipal de Guanajuato  
Secretaría del H. Ayuntamiento



Hora: 12:34 Recibido: Ari  
Anexos: NINGUNO



Oficio número SyR/312/2022  
Asunto: Se emite opinión técnica  
Guanajuato, Gto., 06 de abril de 2022

**MAESTRA MARTHA ISABEL DELGADO ZÁRATE  
SECRETARIA DEL AYUNTAMIENTO DE GUANAJUATO  
P R E S E N T E**

Con el gusto de saludarla, le comento que en seguimiento a la iniciativa presentada en la sesión ordinaria número 7 del Pleno del Ayuntamiento Constitucional de Guanajuato, celebrada el 21 de enero del presente año, en donde específicamente en el punto 13 del orden del día, se presentó la iniciativa de creación del Reglamento para Asegurar el Derecho a la Manifestación en el Municipio de Guanajuato, misma que fuera turnada a la Comisión de Gobierno y Asuntos Legislativos para su dictaminación, previo análisis y opinión de la Comisión de Derechos Humanos.

Al respecto, hago de su conocimiento que en la sesión ordinaria número 3 de la Comisión de Derechos Humanos, celebrada el 09 de marzo del año en curso, específicamente dentro del punto 4 del orden del día, los integrantes de la Comisión acordaron remitir la iniciativa mencionada a la Comisión de Gobierno y Asuntos Legislativos con el análisis y opinión que se anexa el presente oficio.

En ese sentido, de conformidad con lo expuesto por los artículos 124 fracción I y 128 fracción IV de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato y en los artículos 33 fracción VI y 36 fracción V del Reglamento Orgánico de la Administración Pública de Guanajuato, Guanajuato, así como por el acuerdo aprobado en el punto número 14 del orden del día de la sesión ordinaria número 1 del Pleno del Ayuntamiento, se solicita se remita a la Comisión de Gobierno y Asuntos Legislativos la opinión emitida por esta Comisión respecto a la iniciativa de reglamento de referencia.



## OPINIÓN TÉCNICA DE LA COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS RELATIVA A LA INICIATIVA DE CREACIÓN DEL REGLAMENTO PARA ASEGURAR EL DERECHO A LA MANIFESTACIÓN EN EL MUNICIPIO DE GUANAJUATO.

### ANTECEDENTES

**PRIMERO.** En fecha 20 de abril de 2021, la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, emitió la Propuesta General PDHEG/01/2021, a través de la cual formula una recomendación de carácter general dirigida a los 46 municipios del Estado de Guanajuato, de conformidad con lo establecido en los artículos 8, fracciones IV y X, 16, fracción XI y 61 de la Ley para la Protección de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato.

Al respecto, dicha propuesta general tiene como propósito que las autoridades municipales en el ámbito de sus atribuciones garanticen el ejercicio de la manifestación pacífica en el territorio de su competencia, lo anterior, partiendo de la obligación constitucional consistente en que todas las autoridades tienen la obligación de garantizar, respetar y proteger los derechos humanos y, en el caso concreto, a todas las personas que participen ejerciendo el derecho de reunión pacífica, libertad de expresión y libertad de asociación.

Con dicha propuesta se adjuntó el anexo uno, consistente en la propuesta de reglamento municipal para garantizar el derecho a la manifestación.

**SEGUNDO.** En la sesión ordinaria número 7 del Pleno del Ayuntamiento Constitucional de Guanajuato, celebrada el 21 de enero del presente año, específicamente dentro del punto 13 del orden del día, se aprobó que la iniciativa de creación del Reglamento para Asegurar el Derecho a la Manifestación en el Municipio de Guanajuato, fuera turnada a la Comisión de Gobierno y Asuntos Legislativos, previo análisis de la Comisión de Derechos Humanos.

**TERCERO.** En fecha 25 de enero del año en curso, la Secretaría de Ayuntamiento turnó a la Comisión de Derechos Humanos el oficio número DFE/048/2022, a través del cual se remite la propuesta de

Comisión de Derechos Humanos del Ayuntamiento de Guanajuato.



creación de reglamento ya señalada a efecto de que la Comisión emitiera una opinión respecto a dicho reglamento.

**CUARTO.** En la sesión ordinaria número 3 de la Comisión de Derechos Humanos, celebrada el 09 de marzo del año en curso, específicamente en el punto número 4 del orden del día, se analizó la iniciativa de creación del Reglamento para Asegurar el Derecho a la Manifestación en el Municipio de Guanajuato, en la cual los integrantes de la Comisión acordaron la emisión de la opinión a efecto de que la misma sea remitida a la Comisión de Gobierno y Asuntos Legislativos para su posterior dictamen.

### COMPETENCIA

La Comisión de Derechos Humanos es competente para emitir la presente opinión de conformidad con lo establecido por los artículos 81, 83, fracción XI y 83-12, fracción III de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato.

### OPINIÓN TÉCNICA

Las manifestaciones públicas constituyen un fenómeno social que forma parte inherente del actuar de una sociedad democrática en donde las sociedades y en particular, diversos grupos o sectores minoritarios, han encontrado en el ejercicio de este derecho, una forma de demostrar su descontento con el actuar de las autoridades y, sobre todo, también ha constituido una forma de exigir el reconocimiento de diversos derechos.

Al respecto, el artículo primero de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en la propia Constitución y Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte.

En ese sentido, el artículo en mención establece la obligación de todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos, siendo el Municipio, uno de los tantos obligados a realizar estas cuatro obligaciones que señala la Constitución.

**Comisión de Derechos Humanos del Ayuntamiento de Guanajuato.**



Al respecto, el derecho a la manifestación pública se encuentra contenido de manera implícita en los artículos 6, 7 y 9 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los cuales establecen los siguientes derechos:

- Manifestación de ideas, la cual, no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa;
- Es inviolable la libertad de difundir opiniones, información e ideas, a través de cualquier medio; y
- No se podrá coartar el derecho de asociarse o reunirse pacíficamente con cualquier objeto lícito.

Derivado de lo anterior, el derecho a la manifestación pública, se encuentra colmado por una gama de diversos derechos que dan sustento al mismo, específicamente se puede establecer que las manifestaciones públicas son el producto del ejercicio de los derechos de libertad de expresión y de reunión. En ese sentido, resulta importante señalar que acorde al principio de interdependencia, todos y cada uno de los derechos humanos se encuentran ligados unos con otros, es decir, el reconocimiento de uno de ellos, así como su ejercicio implica forzosamente que se respeten diversos derechos que se encuentren vinculados.

Al respecto, si bien, el derecho a la manifestación pública no se encuentra expresamente señalado en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, lo anterior no es un impedimento para su reconocimiento ya que como se ha señalado, este derecho se desprende de otros diversos como la libertad de expresión y de reunión.

Aunado a lo anterior, el reconocimiento de este derecho no se limita al ámbito nacional, sino que el reconocimiento viene precedido de un trabajo en el ámbito internacional respecto al tema en cuestión. En ese sentido, como se advierte la Propuesta General PDHEG/01/2021 de la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos ha recomendado las siguientes medidas:

**Comisión de Derechos Humanos del Ayuntamiento de Guanajuato.**



- *La implementación de mecanismos para prohibir de manera efectiva el uso de la fuerza letal como recurso en las manifestaciones públicas;*
- *La implementación de sistemas de registro y control de municiones;*
- *La implementación de un sistema de registro de comunicaciones para verificar las órdenes operativas, sus responsables y ejecutores;*
- *La promoción de la identificación personal con medios visibles de los agentes policiales que participen en los operativos de control de orden público;*
- *La promoción de espacios de comunicación y diálogo previo a las manifestaciones, y la actuación de funcionarios de enlace con los manifestantes, para coordinar el desarrollo de las acciones de manifestación y los operativos de seguridad pública evitando situaciones de conflicto;*
- *La identificación de responsables políticos a cargo de los operativos de seguridad en las marchas, en especial cuando existan marchas programadas o conflictos sociales prolongados o circunstancias que hagan prever riesgos potenciales para los derechos de los manifestantes o terceras personas, a fin de que estos funcionarios estén encargados de controlar el operativo en el terreno, y hacer cumplir estrictamente las normas sobre el uso de la fuerza y comportamiento policial;*
- *El establecimiento de un sistema de sanciones administrativas para las fuerzas policiales con instructores independientes y participación de las víctimas de abusos o actos de violencia;*
- *Adoptar medidas para impedir que los mismos funcionarios policiales o judiciales (jueces o fiscales) involucrados directamente en los operativos, estén a cargo de investigar irregularidades o abusos cometidos en su desarrollo.*



En relación con lo anterior, resulta importante establecer que la Comisión Interamericana de Derechos Humanos también ha reconocido que el ejercicio del derecho a la manifestación pública afecta el normal desarrollo de diversas actividades y/o terceras personas ajenas a la manifestación, sin embargo, dicha situación no significa que el ejercicio de este derecho se torne ilegítimo. Al respecto, la afectación a terceros no implica la imposibilidad de ejercitar el derecho a la manifestación o que la autoridad deba de ejercer acciones tendientes a reprimirlas solo por este hecho.

Derivado de lo anterior, la Comisión de Derechos Humanos, considera que la propuesta de creación de Reglamento que fuera remitida a esta Comisión para su opinión, resulta acorde con la Propuesta General PDHEG/01/2021, emitida por la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, la cual, como se ha mencionado en el presente documento, realiza un análisis de la importancia de garantizar el derecho humano a la libre manifestación pública, lo cual, se encuentra plenamente reconocido dentro de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos así como en diversos Tratados Internacionales.

En ese sentido, la propuesta de Reglamento remitida a esta Comisión para su análisis, resulta una homologación a la diversa emitida por la Procuraduría, la cual, de manera general, esta Comisión considera adecuada para garantizar el derecho a la manifestación pública, lo anterior, al ser emitida por el organismo especializado en la materia.

Ahora bien, resulta importante establecer que la opinión plasmada en el presente documento versa principalmente sobre dos aspectos. El primero, respecto a la existencia y reconocimiento del derecho humano a la manifestación pública, el cual, como se ha establecido, se encuentra reconocido por la Constitución Federal y Tratados Internacionales; el segundo, relativo a que la propuesta de creación de reglamento remitida a esta Comisión resulta acorde con la diversa recomendación expedida por la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, esta última que a su vez, la Comisión de Derechos Humanos considera, reúne de manera general los antecedentes facticos y jurídicos necesarios para garantizar el derecho a la manifestación pública.

**Comisión de Derechos Humanos del Ayuntamiento de Guanajuato.**



Lo anterior, sin perjuicio de que la Comisión de Gobierno y de Asuntos Legislativos realice el análisis técnico y detallado de la viabilidad de la propuesta presentada, analizando en su caso, de manera específica y concreta el estudio de la propuesta presentada, realizando y recabando las opiniones que en su caso considere pertinentes.

### ACUERDO

**ÚNICO.** La Comisión de Derechos Humanos del Ayuntamiento de Guanajuato, en ejercicio de las atribuciones que son conferidas a la misma, por el artículo 83-12, fracción III, de la Ley Orgánica Municipal Para el Estado de Guanajuato, emite la presente opinión a efecto de realizar precisiones respecto a la propuesta de reglamento remitida con la finalidad de que sea turnada a la Comisión de Gobierno y Asuntos Legislativos del Ayuntamiento a efecto de que dicha comisión emita el dictamen correspondiente.



**Cecilia Pöhls Covarrubias,**  
Presidenta




**Paloma Robles Lacayo,**  
Vocal



**Marco Antonio Campos Briones**  
Vocal



**Rodrigo Enrique Martínez Nieto,**  
Secretario



**Ángel Ernesto Araujo Betanzos,**  
Vocal



La que suscribe, Martha Isabel Delgado Zárate, Secretaria del Honorable Ayuntamiento Constitucional de Guanajuato, Gto., trienio 2021-2024, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 128, fracciones VI y XI de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato; 17, fracción XI del Reglamento Interior de este H. Ayuntamiento; así como lo relativo al punto número 13 del orden del día de la sesión ordinaria número 1, celebrada el 10 de octubre de 2021, hago constar y certifico: - - - - -

Que las 29 (veintinueve) copias fotostáticas, son la reproducción fiel y exacta de sus originales que a la vista tuve, son parte integrante de la **Sesión Ordinaria número 7, celebrada el día 21 de enero de 2022, específicamente lo que se refiere al punto número 13 del orden del día** y que se refiere a la Iniciativa que formuló la Regidora Paloma Robles Lacayo, con fundamento en los artículos 1 y 115, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 106 y 117, fracción I de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 2, 3, 76, fracción I inciso b), 236, 237, 239 fracciones I y VI, y 240 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato; 85 fracción III del Reglamento Interior del H. Ayuntamiento Constitucional de Guanajuato; a efecto de crear el Reglamento para Asegurar el Derecho a la Manifestación en el Municipio de Guanajuato, Guanajuato; del cual corresponde su turno a la Comisión de Gobierno y Asuntos Legislativos para la elaboración de dictamen, conforme al proceso reglamentario previsto en el artículo 238 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato; mismas que fueron cotejadas en todas y cada una de sus partes. - - - - -

Se expide la presente certificación en la ciudad de Guanajuato, Gto., siendo los 6 (seis) días del mes de mayo de 2022 (dos mil veintidós). - - - - -

  
**Martha Isabel Delgado Zárate**  
**Secretaria del Honorable Ayuntamiento**





**Acta de la Sesión Ordinaria número 7 del Honorable Ayuntamiento de Guanajuato Capital, trienio 2021-2024, siendo las 15:35 (quince horas con treinta y cinco minutos) del día 21 del mes de enero de 2022 (dos mil veintidós), celebrada a través de la plataforma digital "Meet de Google".** -----



**Mario Alejandro Navarro Saldaña:** Buenos tardes tengan todas y todos Ustedes, me da mucho gusto estar en esta sesión ordinaria número 7 del Honorable Ayuntamiento 2021-2024; agradeciendo desde luego la presencia de los Síndicos y Regidores de las diferentes representaciones políticas que la componen; medios de comunicación y ciudadanos que nos están acompañando en las redes sociales y plataformas, siendo así, le solicito señora Secretaria se sirva dar inicio a esta sesión y proceda a pasar lista de asistencia, a efecto de declarar en su caso, el quórum legal. -----





**----- 1. Lista de asistencia, y, en su caso, declaración de quórum.** -----



**Martha Isabel Delgado Zárate:** Muchas gracias señor Presidente, buenas tardes. Procedo en este momento a pasar lista de asistencia, a efecto de declarar en su caso, el quórum legal. Encontrándose presentes: **Mario Alejandro Navarro Saldaña, Presidente Municipal; Síndicos: Stefany Marlene Martínez Armendáriz y Rodrigo Enrique Martínez Nieto; y, los Regidores: Mariel Alejandra Padilla Rangel; Carlos Alejandro Chávez Valdez; Cecilia Pöhls Covarrubias; Víctor de Jesús Chávez Hernández; Ana Cecilia González de Silva; Marco Antonio Campos Briones; Patricia Preciado Puga; Ángel Ernesto Araujo Betanzos; Paloma Robles Lacayo; Estefanía Porras Barajas; Liliana Alejandra Preciado Zárate; y, Celia Carolina Valadez Beltrán.** Doy cuenta señor Presidente que existe quórum legal con 15 asistencias, por tanto, los acuerdos que se tomen en esta sesión serán válidos. -----

**Mario Alejandro Navarro Saldaña:** Gracias señora Secretaria. Continúe con el siguiente punto del orden del día si es tan amable, el cual se refiere a la dispensa de la lectura y, en su caso, aprobación del proyecto del orden del día.


**----- 2. Dispensa de la lectura y, en su caso, aprobación del proyecto del orden del día; 3. Dispensa de la lectura y, en su caso, aprobación del acta de la sesión ordinaria número 6 del Ayuntamiento Constitucional de Guanajuato 2021-2024, celebrada el día 21 de diciembre de 2021; 4. Presentación del dictamen con clave y número CHPCPyDI/012/2021-2024, que formula la Comisión de Hacienda, Patrimonio, Cuenta Pública y Desarrollo Institucional, relativo a la**



propuesta de modificación de las Disposiciones Administrativas para el Municipio de Guanajuato en Materia de Ingresos, para el Ejercicio Fiscal 2022, para, en su caso, aprobación del Ayuntamiento; 5. Presentación de un paquete de 3 dictámenes que formula la Comisión de Seguridad Pública, Tránsito y Movilidad, para en su caso, aprobación del Ayuntamiento, y que contienen la conformidad municipal para prestar el servicio de seguridad privada en el municipio y que se describen a continuación: a) Dictamen con clave y número CSPTyM/011/2021-2024, relativo a la solicitud de conformidad municipal de la empresa de seguridad privada "Limpieza y Vigilancia Profesional Empresarial, S.A. de C.V." b) Dictamen con clave y número CSPTyM/012/2021-2024, relativo a la solicitud de conformidad municipal de la empresa de seguridad privada "SI OCEAN SERVICE, S. de R.L. de C.V." c) Dictamen con clave y número CSPTyM/013/2021-2024, relativo a la solicitud de conformidad municipal de la empresa de seguridad privada "Uribe Protección y Custodia, S.A. de C.V." 6. Propuesta de Acuerdo que formula el Presidente Municipal, Licenciado Mario Alejandro Navarro Saldaña, de conformidad con los artículos 77 fracción II, 113 fracción IV y 115 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato; 16 fracción IV y 39 del Reglamento de Planeación para el Desarrollo Integral del Municipio de Guanajuato, Guanajuato, a efecto de que el Ayuntamiento Constitucional de Guanajuato nombre a los coordinadores de las comisiones de trabajo que habrán de formar parte del Consejo de Planeación para el Desarrollo Municipal (COPLADEM); para, en su caso, aprobación del Ayuntamiento; 7. Propuesta de Acuerdo que formula el Presidente Municipal, Licenciado Mario Alejandro Navarro Saldaña, de conformidad con los artículos 77, fracción II; 113, fracciones V y VI y 115 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato; 16, fracciones VI y VII del Reglamento de Planeación para el Desarrollo Integral del Municipio de Guanajuato, Guanajuato, a efecto de que el Ayuntamiento Constitucional de Guanajuato nombre a los funcionarios de la Administración Pública Municipal y a los funcionarios estatales que habrán de formar parte del Consejo de Planeación para el Desarrollo Municipal (COPLADEM) ; para, en su caso, aprobación del Ayuntamiento; 8. Propuesta de Acuerdo que formula el Presidente Municipal, Licenciado Mario Alejandro Navarro Saldaña, de conformidad con los artículos 77, fracción II, 110 y 115 de la Ley Orgánica Municipal



para el Estado de Guanajuato; 33, fracciones II y III del Reglamento de Planeación para el Desarrollo Integral del Municipio de Guanajuato, Guanajuato, a efecto de que el Ayuntamiento Constitucional de Guanajuato nombre a los funcionarios de la Administración Pública Municipal y a los miembros del Ayuntamiento que habrán de formar parte de las Comisiones de trabajo que fungen como Órganos del Consejo de Planeación para el Desarrollo Municipal (COPLADEM), para, en su caso, aprobación del Ayuntamiento; 9. Propuesta de Acuerdo que formula el Presidente Municipal, Licenciado Mario Alejandro Navarro Saldaña, con fundamento en los artículos 77, fracción V de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato y 24 de la Ley del Trabajo de los Servidores Públicos al Servicio del Estado y de Los Municipios, a efecto de que el Ayuntamiento autorice el Calendario de Días Inhábiles y Periodos Vacaciones para el año 2022 para el Municipio de Guanajuato, para, en su caso, aprobación del Ayuntamiento; 10. Propuesta de Acuerdo que formula el Presidente Municipal, Licenciado Mario Alejandro Navarro Saldaña, con fundamento en el artículo 77, fracciones II y XXVI, de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, a efecto de que el Ayuntamiento Constitucional de Guanajuato apruebe la propuesta para designar al representante permanente del Ayuntamiento que presidirá el Órgano Municipal para Prevenir, Atender y Erradicar la Violencia en el Entorno Escolar, de conformidad con los artículos 15, fracción VI, 22, 33, fracción I y 34 de la Ley para Una Convivencia Libre de Violencia en el Entorno Escolar para el Estado y los Municipios de Guanajuato; para, en su caso, aprobación del Ayuntamiento; 11. Propuesta de Acuerdo que formula el Presidente Municipal, Licenciado Mario Alejandro Navarro Saldaña, con fundamento en el artículo 77, fracciones II y XXVI, de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, a efecto de que el Ayuntamiento Constitucional de Guanajuato apruebe y emita la convocatoria, con el objeto de designar a los integrantes del Consejo Municipal de Participación Social en la Educación a que se refieren los artículos 31, 32 y 33 de los Lineamientos para la Constitución, Organización y Funcionamiento de los Consejos de Participación Social en la Educación; para, en su caso, aprobación del Ayuntamiento; 12. Propuesta de Acuerdo que formula la Regidora Paloma Robles Lacayo, con fundamento en los artículos 9-1, 15, 76 inciso b), 79 fracción IV y 236 de la Ley Orgánica Municipal para el



**Estado de Guanajuato, a efecto de que el Ayuntamiento Constitucional de Guanajuato disponga interrumpir la ejecución del punto 3 del orden del día de la sesión ordinaria número 51 del Ayuntamiento de Guanajuato Capital, celebrada el 9 de agosto de 2021, alusivo al "Acuerdo para la Contratación de Deuda Pública (...), con la finalidad de llevar a cabo la contratación de uno o varios financiamientos a cargo del Municipio de Guanajuato, para el proyecto de inversión pública productiva del Nuevo Museo de las Momias, hasta que se conozca la voluntad ciudadana, y siempre y cuando ésta lo favorezca, mediante el resultado de un plebiscito que somete a la aprobación o rechazo de la ciudadanía guanajuatense la decisión tomada por el anterior ayuntamiento relativa a la construcción de un nuevo museo de las momias, por considerarse trascendental para el interés social del Municipio; plebiscito cuya promoción fue autorizada por el Acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato CGIEEG/314/2021 (...), siempre y cuando el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato determine su procedencia, de lo contrario, hasta que el municipio de Guanajuato lleve a cabo una consulta popular sobre esta decisión del gobierno municipal, con fundamento en el artículo 16 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, para, en su caso, aprobación del Ayuntamiento; 13. Iniciativa que formula la Regidora Paloma Robles Lacayo, con fundamento en los artículos 1 y 115, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 106 y 117, fracción I de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 2, 3, 76, fracción I inciso b), 236, 237, 239 fracciones I y VI, y 240 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato; 85 fracción III del Reglamento Interior del H. Ayuntamiento Constitucional de Guanajuato; a efecto de crear el Reglamento para Asegurar el Derecho a la Manifestación en el Municipio de Guanajuato, Guanajuato; del cual corresponde su turno a la Comisión de Gobierno y Asuntos Legislativos para la elaboración de dictamen, conforme al proceso reglamentario previsto en el artículo 238 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato; 14. Informe del seguimiento de los acuerdos del Ayuntamiento; 15. Correspondencia recibida en la Secretaría del Ayuntamiento; 16. Asuntos generales; 17. Clausura de la sesión.- - - - -**



**Martha Isabel Delgado Zárate:** Compañeros integrantes del Honorable Ayuntamiento, anexo a su convocatoria y a sus correos electrónicos, con

antelación, ha sido enviado el proyecto del orden del día para el desahogo de esta sesión. Nada más para precisar un dato, ocurrió un error involuntario en la redacción del proemio del proyecto del orden del día en relación con el año en que se lleva a cabo esta sesión, a manera de precisión, es la sesión ordinaria número 7, de fecha 21 de enero de 2022, realizando esta aclaración, sometería a su consideración con esta puntualización. Por tanto, pregunto a la Asamblea si es de aprobarse la dispensa de la lectura, así como el proyecto del orden del día que se pone a su consideración. Por lo que, si están por la afirmativa, sírvanse manifestarlo levantando su mano a efecto de tomar la votación correspondiente. Señor Presidente, la dispensa de la lectura y el contenido del orden del día, han sido aprobados por unanimidad de votos. - - - - -



...

- - - - **13. Iniciativa que formula la Regidora Paloma Robles Lacayo, con fundamento en los artículos 1 y 115, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 106 y 117, fracción I de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 2, 3, 76, fracción I inciso b), 236, 237, 239 fracciones I y VI, y 240 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato; 85 fracción III del Reglamento Interior del H. Ayuntamiento Constitucional de Guanajuato; a efecto de crear el Reglamento para Asegurar el Derecho a la Manifestación en el Municipio de Guanajuato, Guanajuato; del cual corresponde su turno a la Comisión de Gobierno y Asuntos Legislativos para la elaboración de dictamen, conforme al proceso reglamentario previsto en el artículo 238 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato. - - - - -**

Paloma Robles Lacayo, regidora del H. Ayuntamiento del municipio de Guanajuato, Guanajuato, con fundamento en los artículos 1 y 115, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 106 y 117, fracción I de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 2, 3, 76, fracción I inciso b), 236, 237, 239 fracciones I y VI, y 240 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, 85 fracción III del Reglamento Interior del H. Ayuntamiento Constitucional de Guanajuato; someto a consideración de este cuerpo colegiado la presente iniciativa de creación del Reglamento Para Asegurar el Derecho a la Manifestación en el Municipio de Guanajuato, Guanajuato, conforme a la siguiente:



### Exposición de motivos

Gobierno Municipal de Guanajuato  
Secretaría del H. Ayuntamiento  
14 ENE. 2022  
Hoja: 1 de 1  
Anexos: Ninguna

En un Estado democrático, las autoridades municipales tienen el deber de garantizar, respetar y proteger a todas las personas que participan en manifestaciones, ya que ejercen diversos derechos humanos, entre otros, derecho de reunión pacífica, libertad de expresión y libertad de asociación.

El ejercicio de estos derechos, con relación a los derechos de terceras personas, no debe restringir o poner un derecho por encima del otro, ya que cuando estos derechos convergen, surge la obligación de la autoridad municipal, de propiciar el ejercicio armónico de todos los derechos, debiendo diseñar planes y procedimientos para garantizar y facilitar el derecho de expresión, reunión y manifestación pacífica.

La Procuraduría de Derechos Humanos del Estado de Guanajuato al poseer la facultad para formular a las autoridades municipales modificaciones reglamentarias que den por resultado una mejor protección de derechos humanos, a través de la propuesta General PDHEG/01/2021 se presentó una herramienta jurídica al H. Ayuntamiento del Municipio de Guanajuato para que se pusiera a consideración un reglamento interno que garantice el ejercicio de la manifestación pacífica en el territorio de su competencia. El cual, hasta la fecha, no se ha puesto a consideración.



En dicha propuesta se definen los estándares que se proponen tomar en consideración para el adecuado ejercicio de la manifestación pública y pacífica a través de un reglamento con enfoque integral de derechos humanos. Dentro de los antecedentes considerados, resaltan los siguientes:



Antecedentes:

Con un afán de prevención en la comisión de actos que vulneren derechos humanos, es de considerarse que la existencia de un solo caso es suficiente para realizar las acciones necesarias con el fin de que no vuelvan a cometer violaciones a derechos fundamentales en casos similares; por lo que se toma como antecedente para la emisión de la presente propuesta un caso investigado y resuelto por la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato que resulta altamente ilustrativo para el caso que nos ocupa.

La Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, en el expediente 108/2020-A, relativo a la detención de diversas personas manifestantes el día 22 de agosto del 2020, en hechos ocurridos en la ciudad de León, Guanajuato; llegó a la conclusión de que no existía un instrumento legal que garantiza el derecho a la manifestación pacífica, así como para la protección de derechos humanos y terceras personas.

De la investigación realizada, entre otras cosas, se concluyó lo siguiente:

La omisión de la autoridad en establecer y documentar una planificación del operativo y, en consecuencia, su implementación y evaluación, con lo cual no atendió el deber de garantizar un efectivo derecho de manifestación.

La autoridad no aportó pruebas para acreditar que las personas que intervinieron hayan sido seleccionadas específicamente para la atención de manifestaciones públicas, ni que hayan sido capacitadas de manera permanente en el tema con una perspectiva de derechos humanos.

Quedó aprobado que, la autoridad municipal no aseguró jurídicamente el libre y pleno ejercicio de los derechos humanos al no existir lineamientos de actuación que definiera y precisaran el uso de la fuerza en los casos específicos de violencia en el entorno de la manifestación pública.

El día de los hechos se vulneró el derecho al libre ejercicio periodístico; afectación que se dio a través de acciones de personas servidoras públicas, consistentes en agresiones físicas y verbales, así como de omisiones que se tradujeron en falta de garantía para el ejercicio de la labor periodística en un entorno seguro.

El 26 de febrero del 2021, se resolvió el expediente en el que se recomendó a la autoridad responsable de la violación de los derechos humanos la creación de un cuerpo normativo, que se estableciera los lineamientos para el conocimiento, atención y garantía de todas las formas de manifestación del derecho humano a la libertad de expresión, debiendo incluir el registro y documentación desde la planificación de las acciones, implementación y evaluación, considerando estándares internacionales en materia de derechos humanos.

Como medida que contribuye a garantizar un efectivo derecho a manifestarse, prevenir abusos para lograr el esclarecimiento de los hechos y las responsabilidades, la autoridad debe documentar y registrar la planeación de su operación, la implementación y el resultado, así como registrar todas las órdenes dictadas dentro del desarrollo de los operativos.

En sintonía a lo previamente expuesto, es importante considerar que la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, ha señalado que se deben implementar medidas administrativas de control, que aseguren que el uso de la fuerza en manifestaciones públicas será excepcional y en circunstancias estrictamente necesarias y, que se deben establecer medidas especiales de planificación, prevención e investigación a fin de determinar el posible uso de la fuerza en este tipo de situaciones.

Debido a lo anterior, y para cumplir con las obligaciones internacionales de respeto y protección de los derechos humanos que convergen en estas manifestaciones, es





trascendental que generemos un entorno propicio y seguro para que la población que incluye a la sociedad y defensores y defensoras de derechos humanos pueda ejercer libremente los derechos involucrados.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en las disposiciones previamente señaladas, se pone a consideración el siguiente reglamento:

## **Reglamento para garantizar el derecho de manifestación en el municipio de Guanajuato, Guanajuato.**

### **Capítulo I**

#### **De las disposiciones generales**

##### *Ámbito de validez*

**Artículo 1.** El presente reglamento es de orden público e interés social, de observancia general y aplicable a las autoridades municipales, personas habitantes del municipio, a las y los visitantes o transeúntes sean nacionales o extranjeros.

##### *Objeto*

**Artículo 2.** El objeto del presente reglamento es:

- I. El reconocimiento de la calidad de garante, de la autoridad municipal en el ejercicio del derecho humano a la manifestación;
- II. El establecimiento de las acciones de prevención necesarias para el desarrollo armónico de la manifestación, en el entorno municipal;

III. El reconocimiento de los derechos y deberes de las personas entorno al derecho de manifestación;

IV. Normar la actuación coordinada y transversal, de las y los servidores públicos de las dependencias y entidades municipales para garantizar el ejercicio del derecho humano a manifestarse;

V. El establecimiento de las bases para gestionar desde el diálogo y con perspectiva de licitud las manifestaciones; y

VI. La determinación cómo último recurso, del uso de la fuerza.

#### *Definiciones*

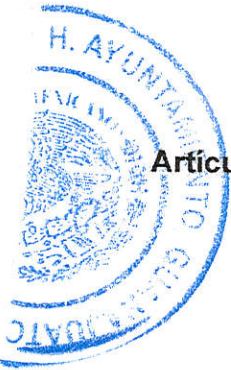
**Artículo 3.** Para los efectos del presente reglamento se entiende por:

**I. Autoridad:** Cualquier dependencia, entidad o persona servidora pública municipal, en los términos del artículo 108 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y del artículo 122 de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato;

**II. Actos de violencia en manifestación:** Conductas contrarias a los derechos humanos, que causan o puedan causar afectaciones a participantes en manifestaciones o contra terceras personas no participantes;

**III. Datos personales sensibles:** Información concerniente a una persona física identificada o identificable, que se refieren a la esfera más íntima de su titular, o cuya utilización indebida pueda dar origen a estigmatización, discriminación o conlleve un riesgo para el titular;

**IV. Estigmatizar:** Expresiones, señalamientos discriminatorios, o prejuicios mediante los cuales se fijan posturas generalizadas de carácter subjetivo;



**V. Información pública:** Todo dato o documento que se genere, obtenga, adquiera, transforme o posea la autoridad municipal. Los documentos podrán estar en medio físico, magnético o digital;

**VI. Manifestación:** Cualquier forma de ejercicio de derechos humanos, de forma individual o colectiva, espontánea u organizada. Realizada en cualquier lugar, generalmente en espacios públicos, a través de cualquier medio, principalmente de marchas, concentraciones u ocupaciones de instalaciones, en cuyo contexto manifiestan o dan a conocer opiniones sobre asuntos de interés particular o públicos, incluida cualquier forma de protesta social, en la que se expresen demandas, consensos, disensos y/o reclamos en contra de una autoridad o de cualquier otra persona física o moral;

**VII. Plan:** El Plan de Conocimiento, Atención y Actuación, Antes, Durante y Después de una Manifestación.

**VIII. Reglamento:** El presente reglamento para garantizar el derecho de manifestación en el municipio de Guanajuato, Guanajuato;

**IX. Contramanifestación:** Manifestación convocada y/o realizada simultáneamente, en oposición a otra; y

**X. Uso de la fuerza:** Atribución de quienes integran las instituciones de seguridad pública municipal, para instrumentar restricciones legítimas ante actos de violencia entorno a una manifestación pacífica, conforme a lo establecido en la Ley Nacional sobre el Uso de la Fuerza; Protocolo Nacional Sobre el Uso de la Fuerza; y el Protocolo de Actuación de los Integrantes de las Instituciones Policiales en el Estado, para el uso de la fuerza.



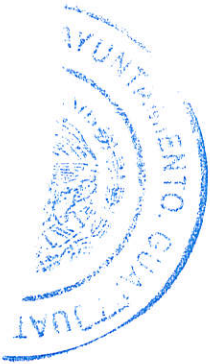
## Capítulo II De los Principios rectores



*Principios rectores*

**Artículo 4.** Para los efectos de este Reglamento son principios rectores, los siguientes:

- I. Perspectiva de Derechos Humanos:** Principio de actuación de la autoridad en el que sus prácticas institucionales se alinean al fin esencial de garantizar la realización de los Derechos Humanos de quienes habitan en su territorio. La autoridad deberá ajustar su accionar a los derechos humanos señalados en el artículo 1° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad;
- II. Gestionar desde el diálogo:** La atención a las personas que realizan manifestaciones públicas, debe gestionarse desde el diálogo, sin criminalizar y con presunción de legitimidad de sus acciones y/o peticiones. Las personas servidoras públicas deben contar con herramientas de gestión para escuchar, incentivar el diálogo, identificar las necesidades de las personas manifestantes y la habilidad de llegar a acuerdos. Se debe estar consciente y respetar el derecho de las personas manifestantes a no dialogar.
- III. Pro persona:** Principio que debe regir la actuación de la autoridad, en virtud del cual se debe acudir a la norma más amplia, o a la interpretación más extensiva para la protección y reconocimiento de los derechos de las personas.
- IV. Interés superior de la niñez:** Obligación primordial de la autoridad de garantizar el respeto y protección a la dignidad e integridad física, psicológica, moral y espiritual de las personas menores de edad. En todas las decisiones y actuaciones de la autoridad municipal referentes al ejercicio del derecho de manifestación, se garantizará la protección de las y los menores de edad,





conforme a la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato en consideración al principio de interés superior de la niñez;

**V. Perspectiva de género:** La visión científica, analítica y política sobre las mujeres y los hombres, que propone eliminar las causas de la opresión de género como la desigualdad, la injusticia y la jerarquización de las personas basada en el género. Promueve la igualdad, la equidad, el adelanto y el bienestar de las mujeres; contribuye a construir una sociedad en donde las mujeres y los hombres tengan el mismo valor, la igualdad de derechos y oportunidades, para acceder al desarrollo social y la representación en los ámbitos de toma de decisiones.

Todas las niñas y mujeres tienen derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos y a las libertades consagradas por los instrumentos de derechos humanos.

Las niñas y mujeres participantes de las manifestaciones, así como las que son terceras personas no participantes, requieren de garantías y protección especial durante y después de las manifestaciones;

**VI. Perspectiva de licitud:** Presunción a cargo de la autoridad considerando que la manifestación es pacífica, con medios, objeto y fines lícitos. La presunción de licitud no se pierde, por la forma o color de vestimenta, por cubrir el rostro, por estereotipos, prejuicios, estigmas, cánticos y/o gritos.

La presunción de licitud se rompe solo en relación a la o las personas sobre las que existan elementos objetivos, que acrediten un acto contrario a las disposiciones normativas, por lo que bajo ninguna circunstancia se hará extensivo a otras personas o la manifestación en general;

**VII. No discriminación:** Está prohibida toda conducta que atente contra la dignidad humana, y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

La autoridad promoverá las condiciones para que la libertad y la igualdad de trato y oportunidades de las personas entorno al ejercicio del derecho de manifestación sean reales y efectivas, eliminando aquellos obstáculos que

limiten e impidan el ejercicio de sus derechos y su desarrollo, conforme a la Ley para Prevenir, Atender y Erradicar la Discriminación en el Estado de Guanajuato;



**VIII. Máxima publicidad:** Es obligación de la autoridad, que toda la información en su posesión sea pública, completa, oportuna y accesible, sujeta a un claro régimen de excepción legítimo y definido previamente. La información y datos que se generen, obtenga, adquiera, transforme o posea la autoridad en relación al ejercicio del derecho de manifestación serán públicos y accesibles;

Para los casos contemplados en el presente reglamento, la autoridad deberá documentar desde que tenga conocimiento de la convocatoria o de la realización de la manifestación, así como de todo su desarrollo y la desocupación, en su caso.

La autoridad podrá excepcionalmente clasificar como reservada la información en los términos previstos en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato; y

**IX. Prevención:** Todas las acciones de la autoridad, referentes al ejercicio del derecho de manifestación, se deben orientar a prevenir la violación a los derechos humanos de las personas participantes y terceras personas.



### Capítulo III Derechos humanos

#### *Manifestación*

**Artículo 5.** La autoridad se asume como garante del derecho humano de toda persona o grupo a la libertad de expresión, a la reunión y a la manifestación. Se le considera garante por estar obligada a promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos.

**Artículo 6.** La manifestación podrá ir dirigida a:

- I. Defender derechos humanos;



- II. Demandar reconocimiento, protección o ejercicio de un derecho;
- III. Denunciar públicamente;
- IV. Conmemorar fechas, días o eventos de interés;
- V. Expresar opiniones, visiones o perspectivas políticas, sociales, económicas, culturales o de otra índole;
- VI. Verbalizar un apoyo o crítica en relación a una persona física o moral, un grupo, un partido o a la autoridad;
- VII. Reacción a una política o problema público o privado;
- VIII. Afirmación de la identidad;
- IX. Visibilizar situaciones de discriminación y marginalización de una persona o grupo;
- X. Expresar ideas, visiones, valores, consenso, disenso, reivindicación, demandas, oposición y/o reclamos.

Lo anterior de forma enunciativa, más no limitativa.

**Artículo 7.** El ejercicio de estos derechos sólo puede estar sujeto a las restricciones previstas por las disposiciones legales vigentes.

#### **Capítulo IV De las personas**

##### *Concurrencia*

**Artículo 8.** Para los efectos de este Reglamento en la manifestación, pueden concurrir:

- I. Personas participantes:** Convocantes y/o integrantes de la manifestación;
- II. Periodistas:** Toda persona cuya actividad se dirija a recabar, procesar, editar, comentar, opinar, difundir, publicar o proveer información, mediante cualquier medio de difusión o comunicación;

**III. Personas defensoras de derechos humanos:** Las y los individuos, asociaciones y colectivos cuya finalidad sea la promoción o defensa de los derechos humanos; y

**IV. Terceras personas:** Personas que de manera circunstancial e involuntaria se ven involucradas en una manifestación.



#### *Derechos de las personas participantes*

**Artículo 9.** El presente Reglamento reconoce al menos como derechos inherentes a las personas participantes que ejercen su derecho de manifestación, los siguientes:

- I. A convocar libremente;
- II. Escoger libremente el tiempo y lugar;
- III. Expresarse y manifestarse pacíficamente en un entorno seguro;
- IV. A ser protegidas antes, durante y después de la manifestación;
- V. A no ser sujetas a persecución o injerencias indebidas por participar anónimamente, por cubrir su rostro;
- VI. A que se protejan sus datos personales sensibles;
- VII. A no ser estigmatizadas; y
- VIII. A no ser discriminadas.

Las personas participantes podrán dar aviso anticipadamente de una manifestación a la autoridad, a efecto de que se les brinden facilidades y garantías para un entorno seguro, proporcionando - si así lo desean- datos logísticos y de contacto.

Lo anterior no obliga a las personas manifestantes a dar aviso previo para que las autoridades brinden las facilidades y garantías correspondientes para un entorno seguro.

#### *Deberes de las personas participantes*

**Artículo 10.** Las personas participantes que convoquen, organicen o lidereen una manifestación, deberán considerar medidas que garanticen la seguridad e





integridad de niñas, niños y adolescentes; adultos mayores y personas con discapacidad, ya sean participantes o terceras personas.

Las personas participantes deberán comportarse fraternalmente y respetar los derechos humanos de otros participantes y de terceras personas.



*Derechos de periodistas y personas defensoras de derechos humanos*

**Artículo 11.** Los periodistas y personas defensoras de derechos humanos, antes, durante y después de una manifestación, gozarán también de los derechos establecidos en la Ley para la Protección de Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas del Estado de Guanajuato.

*Deberes de periodistas y personas defensoras de derechos humanos*

**Artículo 12.** Las y los periodistas, así como las personas defensoras de derechos humanos, en el ejercicio de su actividad en una manifestación, deberán identificarse, de no hacerlo serán consideradas como personas participantes y/o terceras personas, con toda la protección que establece el presente Reglamento.

En cualquier caso, deberán comportarse fraternalmente y respetar los derechos humanos de personas participantes y terceras personas.

*Derechos y deberes de terceras personas*

**Artículo 13.** Las terceras personas tienen derecho a que se les garantice un entorno seguro y a conocer las restricciones temporales a la libertad de tránsito que la autoridad determine, de ser posible con anticipación. Deberán colaborar atendiendo las medidas determinadas por la autoridad, y comportarse fraternalmente con las personas participantes, respetando los derechos humanos de las y los participantes en dicho evento.

*Responsabilidad social*  
**Artículo 14.** Quienes incumplan disposiciones normativas que afecten los derechos humanos de terceras personas, en torno a una manifestación, podrán ser sancionadas por la autoridad de conformidad a la normatividad aplicable al caso.



## Capítulo V

### De los principios de actuación de la autoridad municipal

#### *Principios de actuación*

**Artículo 15.** La actuación de la autoridad entorno al ejercicio del derecho de manifestación, deberá regirse por lo establecido en las disposiciones legales vigentes, lo señalado en este Reglamento, en especial por los principios establecidos en el capítulo II; así como por los siguientes:

- I. El deber de garantizar el entorno seguro para las personas participantes, defensoras de derechos humanos, periodistas y terceras personas;
- II. Realizar acciones para conocer y planear con anticipación la realización de manifestaciones, para garantizar el ejercicio de este derecho;
- III. Generar el diálogo;
- IV. Garantizar la no confrontación en caso de contramanifestación;
- V. El respeto al derecho del anonimato de las personas participantes; y
- VI. El uso de la fuerza pública como excepción.

#### *Licitud*

**Artículo 16.** Las manifestaciones, son hechos reconocidos por los derechos humanos donde convergen la libertad de expresión, y la libertad de reunión o asociación; por lo que, la autoridad no debe actuar bajo el supuesto de que constituyen una amenaza al orden público.

#### *Entorno seguro*

**Artículo 17.** La autoridad deberá vincularse con las personas que concurren a una



manifestación, privilegiando el diálogo y los acuerdos para garantizar un entorno seguro.



*Discriminación y/o estigmatización*

**Artículo 18.** La autoridad se abstendrá de discriminar y/o estigmatizar mediante declaraciones o expresiones, a las personas convocantes y participantes, antes, durante o después de que ejerciten su derecho de manifestarse.

*Uso de la fuerza*

**Artículo 19.** Las y los integrantes de las instituciones de seguridad pública municipal, podrán intervenir ante actos de violencia en la manifestación. La intervención deberá ser específicamente en contra de las personas que realizan los actos de violencia.

El uso de la fuerza quedará sujeto a las disposiciones establecidas en la Ley Nacional sobre el Uso de la Fuerza; el Protocolo Nacional sobre el Uso de la Fuerza; así como el Protocolo de Actuación de los Integrantes de las Instituciones Policiales en el Estado, para el Uso de la Fuerza.



**Capítulo VI**

**Del grupo interinstitucional**

*Deber de garantizar*

**Artículo 20.** La autoridad para garantizar el efectivo derecho de manifestación conformará un grupo interinstitucional que determinará, documentará e implementará el plan.

*Grupo interinstitucional*

**Artículo 21.** El grupo interinstitucional tiene como fin, determinar, implementar y evaluar el plan para garantizar un entorno seguro de las personas que concurren a una manifestación en el municipio.

Las determinaciones de la autoridad deberán estar apegadas a los principios establecidos en los capítulos II y V de este Reglamento.



#### *Integrantes*

**Artículo 22.** El grupo interinstitucional se integrará por las personas titulares de las siguientes dependencias o entidades municipales:

- I. Secretaría del Ayuntamiento, quien lo coordinará;
- II. Secretaría de Seguridad Ciudadana;
- III. Dirección de Salud;
- IV. Un integrante de la comisión de Derechos Humanos; y
- V. Las demás dependencias o entidades municipales que determine la autoridad coordinadora.

Cada integrante del grupo interinstitucional deberá designar a su suplente, quien deberá tener nivel directivo. La designación será comunicada de manera formal a la autoridad coordinadora.

#### *Atribuciones*

**Artículo 23.** El grupo interinstitucional para garantizar un entorno seguro en la manifestación, tiene como obligaciones:

- I. Realizar un plan para los casos en que de manera espontánea o sin aviso se lleve a cabo una manifestación. Entre otros aspectos, deberá definir a la persona o personas encargadas del primer contacto;
- II. Integrar la información referente al hecho;
- III. Identificar a la o las personas que representen, convoquen o lidereen el evento;
- IV. Generar el diálogo con la o las personas identificadas como representantes, convocantes o líderes, a efecto de establecer acciones conjuntas;

V. Establecer y documentar el plan, el cual deberá incluir cuando menos:

Autoridades participantes;

- Perfil de las personas que se encargarán del primer contacto;
- Requerimientos humanos y materiales;
- Medidas de protección para las personas concurrentes;
- Restricciones temporales a la libertad de tránsito;
- Estrategia de comunicación para dar a conocer el evento y las restricciones
- determinadas; así como la logística para el uso de la fuerza ante posibles
- actos de violencia; y
- Actividades para monitorear y evaluar los resultados del plan; y

VI. Las demás que sean necesarias para el cumplimiento del objeto y principios de este Reglamento.

*Autoridad coordinadora*

**Artículo 24.** La persona titular de la Secretaría del Ayuntamiento, en su carácter de Autoridad Coordinadora del grupo interinstitucional, tendrá las siguientes obligaciones:

- I. Ofrecer los medios para que las personas participantes que lo deseen puedan dar aviso previo de una manifestación;
- II. Recabar, registrar y resguardar la información generada de forma previa, durante y posterior al evento;
- III. Convocar a las y los integrantes del grupo interinstitucional;
- IV. Designar a la o las personas encargadas del primer contacto;
- V. Generar el diálogo con la o las personas identificadas como representantes, convocantes o líderes, a efecto de establecer acciones conjuntas;
- VI. Coordinar la elaboración e instrumentación del plan;





- VII. Dar vista a la autoridad competente para una pronta investigación y resolución, cuando se tenga conocimiento de alguna omisión o posible incumplimiento al presente Reglamento, por parte de alguna autoridad;
- VIII. Hacer uso de todos los recursos humanos y materiales con que cuente el municipio con la finalidad de lograr el objeto y principios de este Reglamento; y
- IX. Las demás que instruya el (la) presidente (a) municipal, o aquellas que sean necesarias para el cumplimiento del objeto y principios de este Reglamento.

#### *Obligaciones integrantes*

**Artículo 25.** Las personas integrantes del grupo interinstitucional tendrán las siguientes obligaciones:

- I. Proporcionar a la Autoridad Coordinadora la información que se genere de forma previa, durante y posterior al evento;
- II. Atender a la convocatoria de la autoridad coordinadora;
- III. Participar activamente;
- IV. Cumplir los acuerdos, y el plan determinado; y
- V. Todas aquellas que sean necesarias para el cumplimiento del objeto y principios de este Reglamento.

**Artículo 26.** La persona titular de la Secretaría de Seguridad Ciudadana, como integrante del grupo interinstitucional, además de las obligaciones establecidas en el artículo 25 de este Reglamento, tendrá las siguientes:

- I. En caso de tener conocimiento de una manifestación, dar aviso a la Autoridad Coordinadora del grupo interinstitucional para que envíe a quien, de acuerdo al plan, se encargará de hacer el primer contacto, y generar el diálogo con las personas participantes;
- II. Implementar las medidas de protección necesarias para las personas participantes, defensoras de derechos humanos, periodistas y terceras personas; antes, durante y después de la manifestación;





III. De manera excepcional y como último recurso, ordenar, dirigir y supervisar que el uso de la fuerza ante posibles actos de violencia sea única y específicamente contra las personas que cometen esos actos; y

IV. En caso de uso de la fuerza, remitir a la Autoridad Coordinadora del grupo interinstitucional, copia certificada de toda la documental generada, debiendo ser al menos la siguiente:

- Relación del personal participante por dependencia;
- Relación de accesorios y equipamiento proporcionado a las y los elementos participantes;
- Relación de equipos de radiofrecuencia, telefonía o cualquier otro dispositivo de comunicación proporcionado al personal participante por dependencia;
- Parte o partes informativos;
- Informe policial homologado integrado conforme a los lineamientos emitidos por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública vigentes;
- Relación de unidades utilizadas;
- Lista de tripulantes de las unidades participantes;
- Bitácoras de servicio;
- En caso de personas detenidas, certificado o documento individual que constate la revisión médica efectuada;
- Reportes a cabina de las y los elementos relacionados con el hecho, aún y cuando no se encuentren en el lugar;
- Reportes relacionados con el hecho a la línea 911.
- Respaldo de las videograbaciones de las cámaras de seguridad pública cuando se ubiquen en el lugar del hecho, de las instalaciones de seguridad pública al exterior e interior en caso de personas detenidas, durante todo el tiempo que dure su estancia, así como de las audiencias en que participen, debiendo proporcionar una copia fiel en medio digital; y proporcionar en cualquier dispositivo de



almacenamiento de datos, copia de audios o cualquier otro elemento digital generado o recabado, cuando se haya empleado el uso de la fuerza.



**Artículo 27.** Los conflictos de competencia entre dos o más unidades administrativas de una dependencia, serán resueltos por la persona titular de la dependencia.

Los conflictos entre dos o más dependencias, serán resueltos por el (la) presidente (a) municipal.

## **Capítulo VI**

### **De la rendición de cuentas**

#### *Comisión de Derechos Humanos*

**Artículo 28.** La o el titular de la Secretaría de Ayuntamiento; como Autoridad Coordinadora del grupo interinstitucional, posterior a una manifestación, enviará mediante oficio el plan, a la Comisión de Derechos Humanos, para los efectos establecidos en el artículo 83-12 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato.

## **Capítulo VII**

### **De las responsabilidades**

#### *Responsabilidades administrativas*

**Artículo 29.** Las autoridades, en los términos del artículo 91 de la Ley de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Guanajuato, podrán ser sujetas de investigación por la presunta responsabilidad, ante la omisión o incumplimiento del presente Reglamento.







*Régimen disciplinario*

**Artículo 30.** Las personas integrantes de las instituciones de seguridad pública municipal, de conformidad a lo establecido en los artículos 92, 100, y 102 fracción I de la Ley del Sistema de Seguridad Pública del Estado de Guanajuato, podrán ser sujetas a procedimiento disciplinario por la presunta responsabilidad, ante la omisión o incumplimiento del presente Reglamento.

**Artículos Transitorios**

*Vigencia*

**Primero.** El presente Reglamento entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato.

*Armonización jurídica*

**Segundo.** Se derogan todas aquellas disposiciones contenidas en ordenamientos municipales que sean contrarias al presente reglamento.

**Tercero.** Dentro de los 30 días siguientes a la entrada en vigor del presente reglamento, el Ayuntamiento ordenará la difusión del mismo con el objeto de fortalecer la prevención de violación de derechos humanos, entorno al derecho de manifestación.

**Cuarto.** El grupo interinstitucional, dentro de los 60 días siguientes a la entrada en vigor del presente Reglamento, realizará el plan, a que hace referencia la fracción I del artículo 23 de este ordenamiento.

---

Por tanto, con fundamento en los artículos 77 fracción VI, 239 fracción I y VI y 240

de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, mando se imprima,  
publique y se le dé el debido cumplimiento.

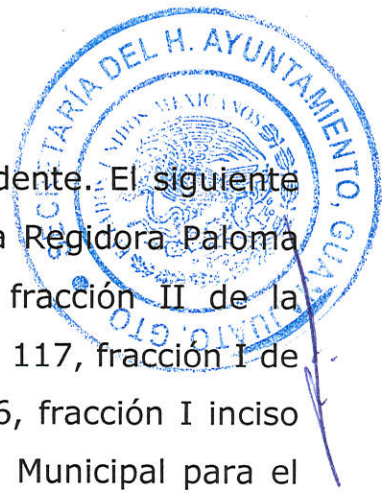


Dado en la presidencia municipal de Guanajuato, Guanajuato, a los 14 días del mes  
de enero del año 2022.

**Paloma Robles Lacayo**

**Regidora del H. Ayuntamiento del Municipio de Guanajuato**

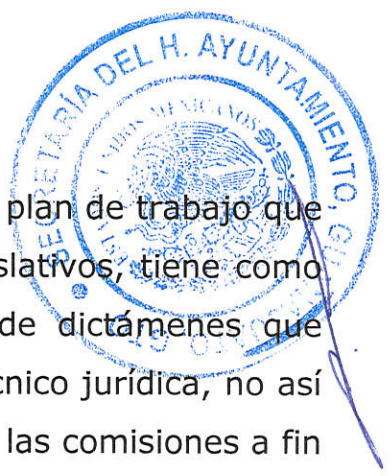




**Martha Isabel Delgado Zárate:** Muchas gracias señor Presidente. El siguiente punto del orden del día, corresponde Iniciativa que formula la Regidora Paloma Robles Lacayo, con fundamento en los artículos 1 y 115, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 106 y 117, fracción I de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 2, 3, 76, fracción I inciso b), 236, 237, 239 fracciones I y VI, y 240 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato; 85 fracción III del Reglamento Interior del H. Ayuntamiento Constitucional de Guanajuato; a efecto de crear el Reglamento para Asegurar el Derecho a la Manifestación en el Municipio de Guanajuato, Guanajuato; del cual corresponde su turno a la Comisión de Gobierno y Asuntos Legislativos para la elaboración de dictamen, conforme al proceso reglamentario previsto en el artículo 238 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, por lo que este punto se tiene por desahogado en caso de que no haya participaciones. Cedo entonces el uso de la palabra, a la Regidora Cecilia Pöhls Covarrubias, adelante por favor. - - - - -



**Cecilia Pöhls Covarrubias:** Gracias señora Secretaria. Me gustaría hacer mención respecto a este punto que sube mi compañera Paloma Robles Lacayo. Buenas tardes compañeras y compañeros integrantes del Ayuntamiento; medios de comunicación y sobre todo a la ciudadanía que sigue esta sesión a través de las distintas redes sociales. El motivo de mi intervención en este punto del orden del día, tiene como finalidad realizar una moción de procedimiento respecto al turno de la propuesta presentada por la Regidora Paloma Robles Lacayo a la Comisión de Gobierno y Asuntos Legislativos y que concierne a la expedición del Reglamento para Garantizar el Derecho de Manifestación en el Municipio de Guanajuato. Lo anterior, por las siguientes razones: Como Presidenta de la Comisión de Derechos Humanos, es mi obligación y facultad el cuidar y ejercer las atribuciones no mías, de la comisión que me honro en presidir y que más allá de la propuesta que pertenecemos a la misma comisión, este órgano Colegiado con la naturaleza jurídica específica, para analizar, discutir, proponer, resolver y dictaminar todo lo relativo a la materia de derechos humanos, reitero lo que siempre he manifestado en el seno de la comisión desde su instalación a todos los integrantes de la misma. La apertura para que todos y cada uno de los integrantes tengan la posibilidad de manifestar todas sus ideas y propuestas, en un ambiente de respeto y cordialidad ante las diferentes posturas que en lo individual cada miembro pueda tener respecto a un tema en específico, en ese sentido, aprovecho para agradecer a mis compañeros de comisión la Regidora Paloma Robles Lacayo, el Síndico Rodrigo Enrique Martínez Nieto, el Regidor Ángel Ernesto Araujo Betanzos y el Regidor Marco Antonio Campos Briones, por



la disposición que han tenido para trabajar en conjunto con el plan de trabajo que hemos establecido. La Comisión de Gobierno y Asuntos Legislativos, tiene como naturaleza, el integrar, construir y analizar los proyectos de dictámenes que contienen los reglamentos, es decir, en cuanto a su forma técnico jurídica, no así en cuanto a la materia. Esta es la razón de ser de que existan las comisiones a fin de que se enriquezca la discusión, el análisis, el estudio y la opinión de los temas que le son concernientes en este tema que nos compete y ese es un valor de la democracia. Dejo muy claro que no cuestiono, ni me pronuncio en contra del fondo de la propuesta de mi compañera, porque eso será materia en comisiones y en las discusiones que podamos tener, simplemente objeto el turno de la misma a fin de que sea enviada a la comisión que presido, antes de ello, quiero continuar mi intervención expresándoles a todos los integrantes de este Ayuntamiento que en la Comisión de Derechos Humanos la cual integro como presidenta, desde el día de la primera sesión en la que se instaló la comisión, se ha propuesto un plan de trabajo que entre todos hemos enriquecido y estamos mejorando, teniendo la seguridad que en conjunto lograremos cosas muy importantes que dejen huella en esta administración y que además hemos comentado los trabajos que vayamos elaborando se harán en conjunto, es por ello que cabe precisar que en lo particular he mantenido una constante comunicación con los organismos especializados en la materia, como lo es la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, con la finalidad de entablar un diálogo abierto que permita generar propuestas en favor de la ciudadanía guanajuatense. También hemos dado apertura para que los miembros de la comisión propongan diferentes intervenciones que enriquezcan el trabajo de la misma. Al respecto, parte de los trabajos que se pretenden realizar en la Comisión, vienen precedidos de una serie de recomendaciones de la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato a través de la Propuesta General PDHEG/01/2021, que ha realizado a los diversos municipios que conforman nuestra entidad y de los cuales se han establecido los primeros acercamientos para dar cumplimiento a cada uno de ellos, como bien lo hemos estado realizando los integrantes de la Comisión de Derechos Humanos, con los trabajos que se han ido concretizando en el desarrollo de las sesiones y mesas de trabajo que hemos celebrado. Dentro de las recomendaciones realizadas por la Procuraduría en el documento ya señalado, se encuentra precisamente la creación de un reglamento que garantice el ejercicio del derecho humano a la manifestación, con una perspectiva integral de derechos humanos. Dicha propuesta viene acompañada de un modelo de reglamento que se establece como una base a seguir para que los Ayuntamientos en el ámbito de sus competencias



lo puedan realizar. Al respecto, la propuesta que hoy discutimos en este punto del orden del día, encuentra su sustento en las recomendaciones antes descritas, sin embargo, resulta necesario agotar la ruta crítica que hemos establecido para emitir, en su caso, este reglamento. Es por lo anterior, que con fundamento en los artículos 70 y 76 del Reglamento Interior del Ayuntamiento Constitucional de Guanajuato, pongo a su consideración de los miembros de esta asamblea una moción de procedimiento a efecto de que la propuesta que se presenta en este punto del orden del día, sea primeramente turnada a la Comisión de Derechos Humanos, para su análisis. Lo anterior, teniendo en cuenta que el artículo 83-12, fracción III de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, señala que, dentro de las atribuciones de la Comisión de Derechos Humanos, se encuentra revisar y opinar sobre los proyectos de reglamentos de su competencia. En ese sentido, la moción que se pone a su consideración, es con la finalidad de agotar las vías del procedimiento necesarias para en su caso, expedir el reglamento propuesto, siendo necesario que dicho cuerpo normativo sea primeramente analizado por la Comisión de Derechos Humanos al ser un tema de su competencia, sin perjuicio de que la Comisión de Gobierno y Asuntos Legislativos, en un posterior momento sea la encargada de emitir el dictamen final respecto al tema en cuestión, siendo que es esta última es la que tendrá en su momento, la atribución para determinar la procedencia o no de la iniciativa. Es cuánto. - - - - -



**Martha Isabel Delgado Zárate:** Muchas gracias Regidora Cecilia Pöhls Covarrubias. En ese sentido, la iniciativa propuesta por la Regidora Paloma Robles Lacayo, será turnada en primera instancia a la Comisión de Derechos Humanos para su análisis y opinión y una vez concluido este proceso, será remitida a la Comisión de Gobierno y Asuntos Legislativos para la elaboración del dictamen correspondiente. - - - - -