



INFORME DE EVALUACIÓN FINAL DE LA GUÍA CONSULTIVA DE DESEMPEÑO MUNICIPAL Evaluación 28 de octubre

Informe del 30 de octubre de 2020

UNIDAD DE INNOVACIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS

**Subsecretaría de Vinculación de la Secretaría de Gobierno del Estado de Guanajuato
Región III**

RESULTADO: De acuerdo con la evaluación que se hizo en la Universidad de LaSalle-Bajío-Campestre (León), en conjunto con la Subsecretaría de Vinculación del Gobierno del Estado de Guanajuato, de manera general, el gobierno del municipio de Guanajuato obtiene en su evaluación final una nota de 42 verdes de 48 indicadores.

Guanajuato tuvo un incremento de 7 décimas respecto a su diagnóstico, es decir la calificación lograda por redondeo es de 9 de los 3 módulos evaluados. En Hacienda Pública se obtuvo el 95%; en Gobierno Abierto se obtuvo 88%; y en Organización: 80%, en la escala porcentual.

De los resultados finales del 2019 al 2020, hubo una mejora del 28.6% en el módulo de organización y en hacienda una mejora del 5.3%, es decir, 81.0 y 94.7 respectivamente, logrado un año más tarde.

En suma: la mejora importante estuvo en ORGANIZACIÓN y EN HACIENDA hubo una mejora moderada; de 52.4 a 81.0 y de 89.5 a 94.7, respectivamente.

Del estado de Guanajuato solamente participaron 45 de 46 municipios, Pueblo Nuevo es el que no participó en la edición 2020.

La Guía Consultiva de Desempeño Municipal (GDM) es una herramienta diseñada por la Secretaría de Gobernación, a través del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED), **con el propósito de contribuir al fortalecimiento de las capacidades institucionales de los municipios de México.**

DOFA

DEBILIDADES:

1. Las herramientas de trabajo poco confiables en procesos de trabajo interno.
2. Escasa comunicación entre clientes internos.
3. Conocimiento medio de las funciones y atribuciones de los centros gestores.
4. Conocimiento medio de los instrumentos de planeación y de sus contenidos, por personal genérico de los centros gestores.

OPORTUNIDADES:

1. Mejorar los instrumentos y herramientas de trabajo en la administración pública.
2. Establecer mejores vínculos entre centros gestores para garantizar el intercambio correcto de información.
3. Ordenar los centros gestores en función de fines y no medios. Relacionar de mejor manera la MIR.

FORTALEZAS:

1. Personal capacitado en funciones operativas de alto nivel.
2. Personal entrenado para toma de decisiones cruciales.
3. Publicaciones permanentes en medios públicos (gaceta y órganos de control).
4. Respeto por las normas.
5. Transparencia en procesos internos y externos.
6. Correcto manejo de datos (media data).

AMENAZAS:

1. Pérdida de la confianza en los datos disponibles para toma de decisiones.
2. Pérdida del concepto de Gobierno Abierto.

RECOMENDACIONES GENERALES

FINANZAS:

1. Consolidar los datos en instrumentos que permitan la mejor forma de intercambiar información, garantizándola en su intercambio con centros gestores.

RECURSOS HUMANOS:

1. Mejorar las herramientas y base de datos de personal.
2. Promover la capacitación de manera focalizada y informes de resultados.
3. Mejorar la política de la perspectiva de género en el servicio público.
4. Garantizar el servicio público, mediante un sistema de evaluación al desempeño de los servidores.

CONTROL:

1. Instrumentar mediante herramientas confiables los procesos internos de auditoría.
2. La evaluación mediante informe general del Código de Ética y su proceso de capacitación.

CATASTRO:

1. Seguimiento al Reglamento del Catastro.

ASPECTOS ASERTIVOS GENERALES

PLANEACIÓN:

1. Información organizada, ordenada y consolidada.

INSTRUMENTOS DE PLANEACIÓN CON BASE EN CRITERIOS FORMALES:

1. Información organizada, ordenada y consolidada.

NORMAS ADMINISTRATIVAS:

1. Información organizada, ordenada y consolidada.

CONTACTO Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA:

1. Información organizada, ordenada y consolidada.

FUNCIÓN EDILICIA:

1. Información organizada, ordenada y consolidada.

GESTIÓN DE UNIDADES ADMINISTRATIVAS:

1. Información organizada, ordenada y consolidada.

TRANSPARENCIA:

1. Información organizada, ordenada y consolidada.

ADMINISTRACIÓN:

1. Información organizada, ordenada y consolidada.

CUENTA PÚBLICA Y RESULTADOS:

1. Información organizada, ordenada y consolidada.

BIENES MUEBLES E INMUEBLES:

1. Información organizada, ordenada y consolidada.

GOBIERNO:

1. Información organizada, ordenada y consolidada.

AGUA:

1. Información organizada, ordenada y consolidada.

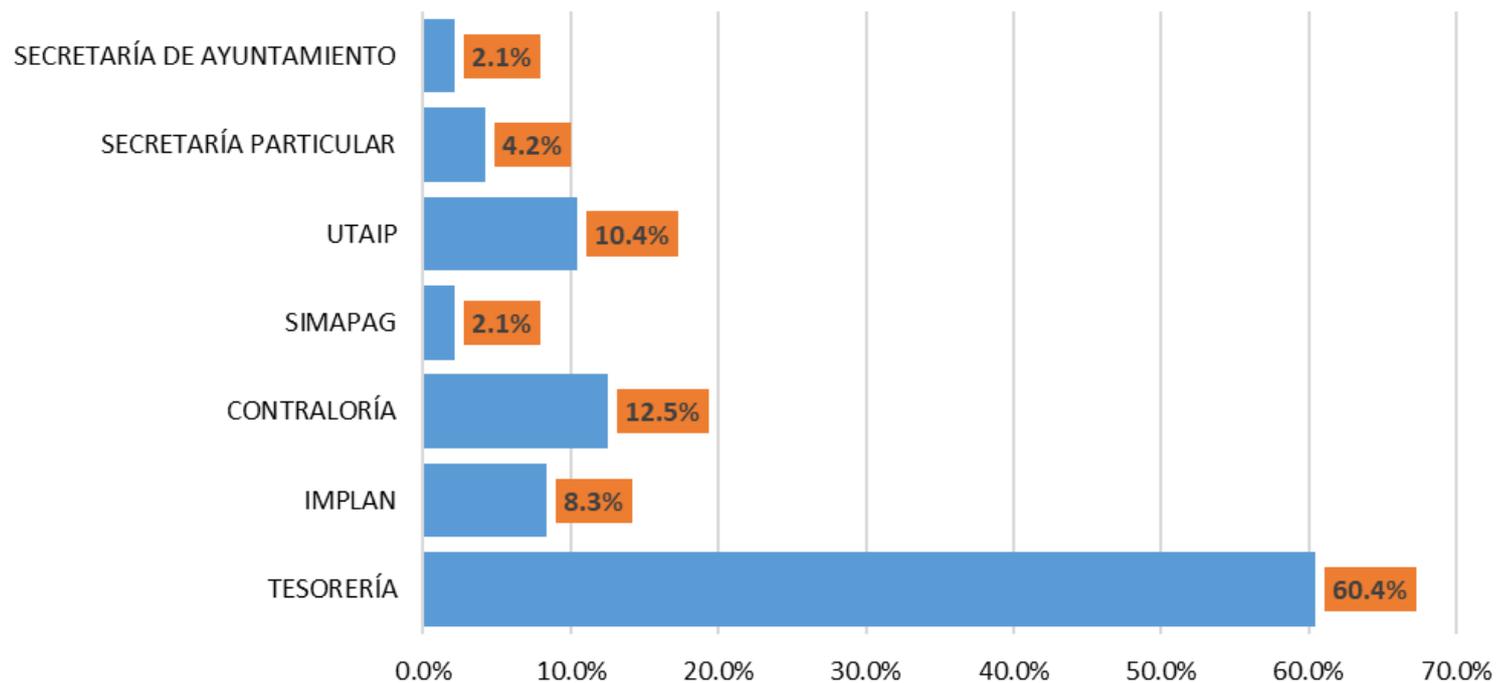
Datos base:

48 indicadores

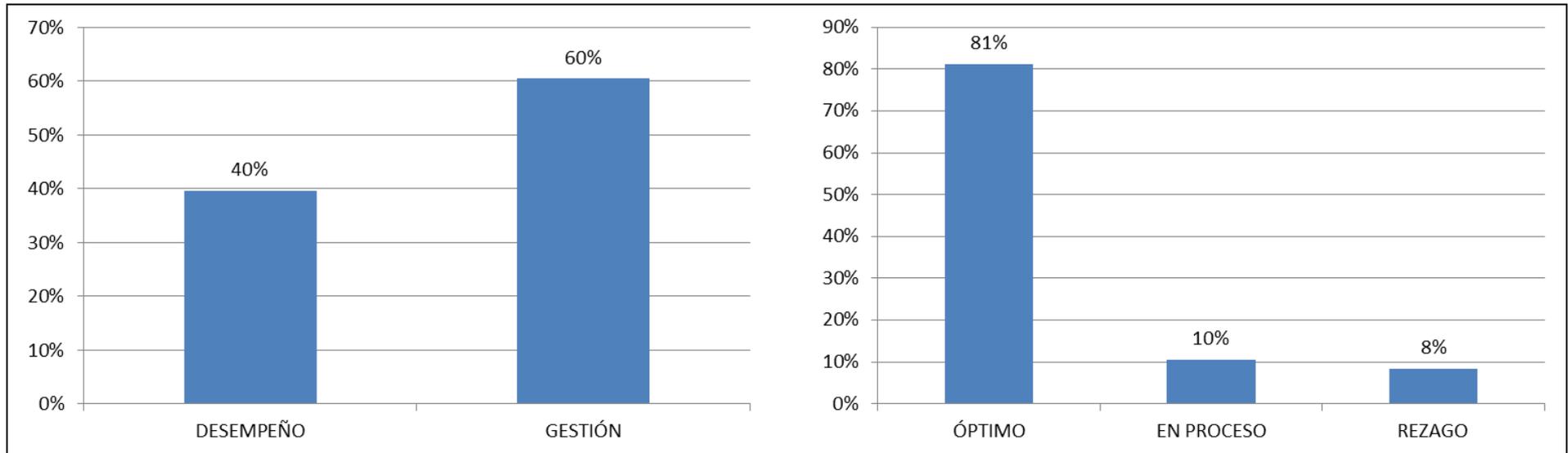
3 módulos

7 dependencias

DEPENDENCIAS PARTICIPANTES EN 3 MÓDULOS DEL INAFED



Diagnóstico en abril de 2020



Avance al 19 de junio de 2020

TEMAS	INDICADORES			REVISIONES		
	GESTIÓN	DESEMPEÑO	SUBTOTAL	19/06/2020	20/07/2020	20/09/2020
1. MÓDULO ORGANIZACIÓN						
1.1. ESTRUCTURA	4	4	8	56%	0%	0%
1.2. PLANEACIÓN	3	1	4	100%	0%	0%
1.3. CONTROL INTERNO	2	2	4	100%	0%	0%
1.4. CAPACITACIÓN	3	1	4	78%	0%	0%
2. HACIENDA					83%	
2.1. INGRESOS	3	4	7	100%	0%	0%
2.2. EGRESOS	3	3	6	100%	0%	0%
2.3. DEUDA	2	1	3	100%	0%	0%
2.4. PATRIMONIO	2	1	3	100%	0%	0%
8. GOBIERNO ABIERTO					100%	
8.1. TRANSPARENCIA	3	2	5	100%	0%	0%
8.2. PARTICIPACIÓN CIUDADA	2	0	2	100%	0%	0%
8.3. ÉTICA PÚBLICA	2	0	2	100%	0%	0%
TOTAL			48		100%	



Avance al 21 de julio de 2020

TEMAS	INDICADORES			REVISIONES		
	GESTIÓN	DESEMPEÑO	SUBTOTAL	19/06/2020	20/07/2020	20/09/2020
1. MÓDULO ORGANIZACIÓN						
1.1. ESTRUCTURA	4	4	8	56%	100%	0%
1.2. PLANEACIÓN	3	1	4	100%	100%	0%
1.3. CONTROL INTERNO	2	2	4	100%	100%	0%
1.4. CAPACITACIÓN	3	1	4	78%	100%	0%
2. HACIENDA	GESTIÓN	DESEMPEÑO	SUBTOTAL	83%	100%	0%
2.1. INGRESOS	3	4	7	100%	100%	0%
2.2. EGRESOS	3	3	6	100%	100%	0%
2.3. DEUDA	2	1	3	100%	100%	0%
2.4. PATRIMONIO	2	1	3	100%	100%	0%
8. GOBIERNO ABIERTO	GESTIÓN	DESEMPEÑO	SUBTOTAL	100%	100%	0%
8.1. TRANSPARENCIA	3	2	5	100%	100%	0%
8.2. PARTICIPACIÓN CIUDADA	2	0	2	100%	100%	0%
8.3. ÉTICA PÚBLICA	2	0	2	100%	100%	0%
TOTAL			48	100%	100%	0%



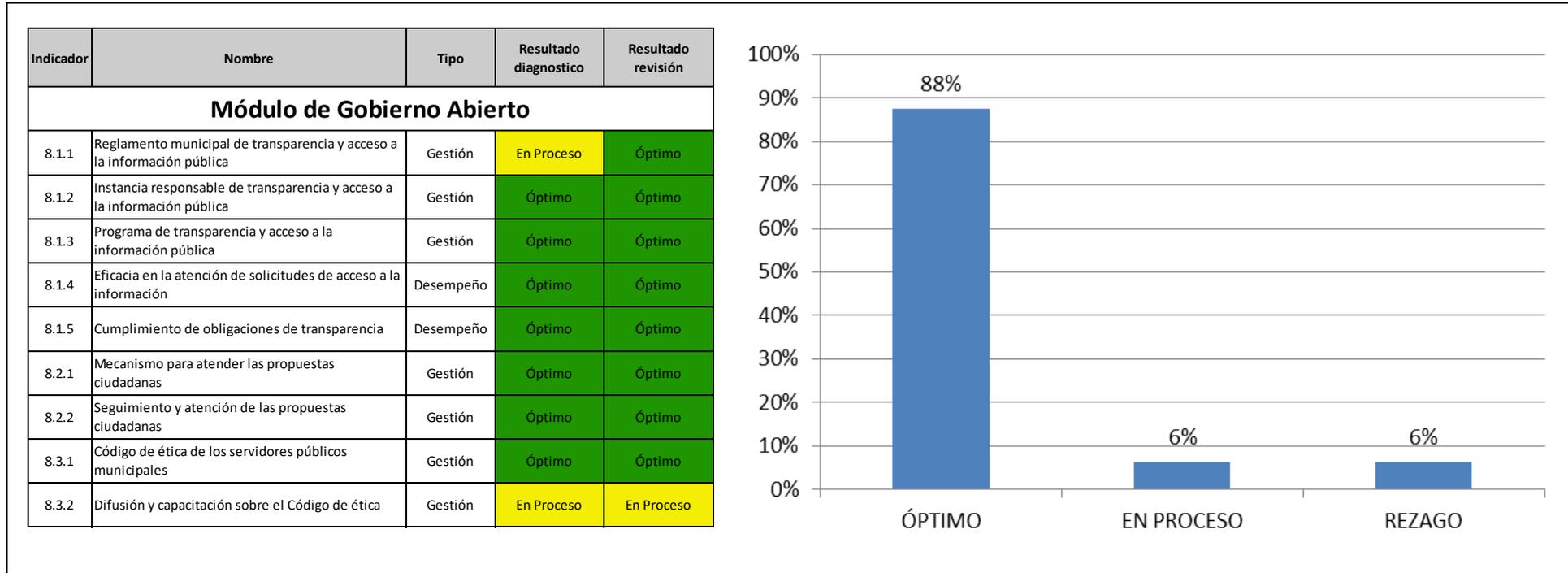
Avance al 2 de octubre de 2020

TEMAS	INDICADORES			REVISIONES		
	GESTIÓN	DESEMPEÑO	SUBTOTAL	19/06/2020	20/07/2020	02/10/2020
1. MÓDULO ORGANIZACIÓN						
1.1. ESTRUCTURA	4	4	8	56%	100%	95%
1.2. PLANEACIÓN	3	1	4	100%	100%	100%
1.3. CONTROL INTERNO	2	2	4	100%	100%	100%
1.4. CAPACITACIÓN	3	1	4	78%	100%	100%
2. HACIENDA	GESTIÓN	DESEMPEÑO	SUBTOTAL	83%	100%	99%
2.1. INGRESOS	3	4	7	100%	100%	100%
2.2. EGRESOS	3	3	6	100%	100%	100%
2.3. DEUDA	2	1	3	100%	100%	100%
2.4. PATRIMONIO	2	1	3	100%	100%	100%
8. GOBIERNO ABIERTO	GESTIÓN	DESEMPEÑO	SUBTOTAL	100%	100%	100%
8.1. TRANSPARENCIA	3	2	5	100%	100%	90%
8.2. PARTICIPACIÓN CIUDADA	2	0	2	100%	100%	100%
8.3. ÉTICA PÚBLICA	2	0	2	100%	100%	80%
TOTAL			48	100%	100%	90%



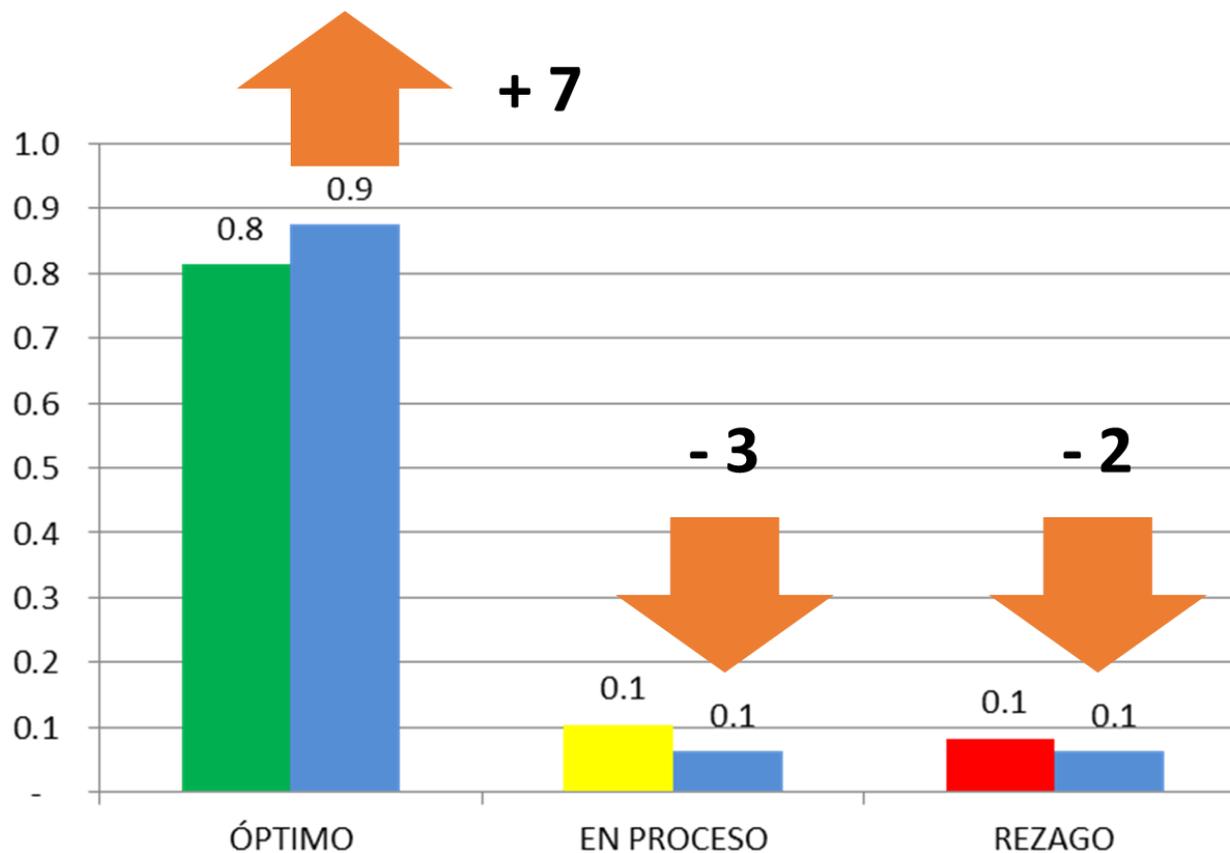
Así estábamos en abril de 2020 y cómo estamos en octubre 30 de 2020

Indicador	Nombre	Tipo	Resultado diagnóstico	Resultado revisión	Indicador	Nombre	Tipo	Resultado diagnóstico	Resultado revisión
Módulo de Organización					Módulo de Hacienda				
1.1.1	Bando de Policía y Gobierno	Gestión	Óptimo	Óptimo	2.1.1	Ley de ingresos municipal	Gestión	Óptimo	Óptimo
1.1.2	Manuales de Organización	Gestión	Óptimo	Óptimo	2.1.2	Reglamento municipal de catastro	Gestión	En Proceso	Óptimo
1.1.3	Organigramas	Gestión	Óptimo	Óptimo	2.1.3	Sistema de información catastral	Gestión	En Proceso	Óptimo
1.1.4	Tabulador de sueldos con la estructura salarial del personal de la administración pública municipal	Gestión	Óptimo	Óptimo	2.1.4	Capacidad financiera	Desempeño	Óptimo	Óptimo
1.1.5	Unidades administrativas existentes en función del número de unidades administrativas promedio	Desempeño	Óptimo	Óptimo	2.1.5	Tasa de crecimiento real anual de la recaudación del impuesto predial	Desempeño	Óptimo	Óptimo
1.1.6	Servidores públicos por cada 1,000 habitantes	Desempeño	Óptimo	Óptimo	2.1.6	Tasa de crecimiento real anual de la recaudación por derecho de agua	Desempeño	Óptimo	Óptimo
1.1.7	Nivel salarial del Presidente (a) Municipal	Desempeño	Rezago	Rezago	2.1.7	Tasa de crecimiento real anual de la recaudación de otros ingresos propios	Desempeño	Óptimo	Rezago
1.1.8	Participación de las mujeres en puestos de mando medio y superior de la administración municipal	Desempeño	En Proceso	En Proceso	2.2.1	Presupuesto de egresos municipal	Gestión	Óptimo	Óptimo
1.2.1	Lineamientos de planeación municipal	Gestión	Óptimo	Óptimo	2.2.2	Armonización Contable	Gestión	Óptimo	Óptimo
1.2.2	Comité o cuerpo colegiado de planeación municipal	Gestión	Óptimo	Óptimo	2.2.3	Cuenta Pública	Gestión	Óptimo	Óptimo
1.2.3	Plan Municipal de Desarrollo	Gestión	Óptimo	Óptimo	2.2.4	Costo de operación	Desempeño	Rezago	Óptimo
1.2.4	Índice de Planeación Municipal	Desempeño	Óptimo	Óptimo	2.2.5	Proporción de Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (ADEFAS)	Desempeño	Óptimo	Óptimo
1.3.1	Programa de control interno	Gestión	Óptimo	Óptimo	2.2.6	Balance presupuestario sostenible	Desempeño	Óptimo	Óptimo
1.3.2	Lineamientos para la entrega - recepción de la administración pública municipal	Gestión	Óptimo	Óptimo	2.3.1	Programa para minimizar el peso de la deuda pública en los ingresos municipales	Gestión	Óptimo	Óptimo
1.3.3	Auditorías internas realizadas	Desempeño	Óptimo	Óptimo	2.3.2	Proyecto autorizado por el Congreso Local para la contratación de financiamiento y obligaciones	Gestión	Óptimo	Óptimo
1.3.4	Tasa de observaciones documentadas en las auditorías internas	Desempeño	Rezago	Rezago	2.3.3	Nivel de endeudamiento municipal	Desempeño	Óptimo	Óptimo
1.4.1	Diagnóstico de las necesidades de capacitación	Gestión	Óptimo	Óptimo	2.4.1	Disposición normativa en materia de patrimonio municipal	Gestión	Óptimo	Óptimo
1.4.2	Programa de capacitación para los servidores públicos municipales	Gestión	Óptimo	Óptimo	2.4.2	Inventario de Bienes (muebles e inmuebles)	Gestión	Óptimo	Óptimo
1.4.3	Evaluación de la capacitación	Gestión	Óptimo	Óptimo	2.4.3	Control de bienes muebles e inmuebles	Desempeño	Óptimo	Óptimo
1.4.4	Servidores públicos capacitados	Desempeño	Rezago	En Proceso					



ESTRATEGIAS PARA 2021:

1. Mejorar proceso en indicador 2.1.7. Mejorar la administración de datos entre nominales y reales.
2. Mejorar el indicador 1.4.4. de la capacitación de personal, mejorar las herramientas de trabajo.
3. Mejorar indicador 1.1.8. de la política de la perspectiva de género en plantilla de mandos medios y superiores.
4. Mejorar el punto 8.3.2. la difusión del Código de Ética, capacitación, evaluación e informe de resultados.
5. Cuidar todos los aspectos de los 8 módulos y capitalizar la experiencia 2020.



INTERPRETACIÓN DE 6 MESES DE TRABAJO:

1. Entre el diagnóstico y la evaluación final, hubo un incremento de apenas +7 décimas, relativas a los 42 de 48 indicadores en verde.
2. Hubo decremento de 3 y 2, respectivamente en los de procesos y rezago. Las diferencias estuvieron sustantivamente en catastro (tesorería) y transparencia (secretaría de ayuntamiento).

La Guía busca convertirse en un instrumento de consulta indispensable para las autoridades municipales; que los auxilie para diagnosticar las condiciones de su gestión administrativa y los guíe para poner en práctica aquellas acciones que mejoren su desempeño, en beneficio de la calidad de vida de su población. La versión 2020 de la Guía está integrada por 8 módulos, los que abarcan áreas estratégicas de la administración municipal, en el 2019, Guanajuato participó con 2 módulos, en el 2020 con 3 y en el 2021 estará participando con los 8.

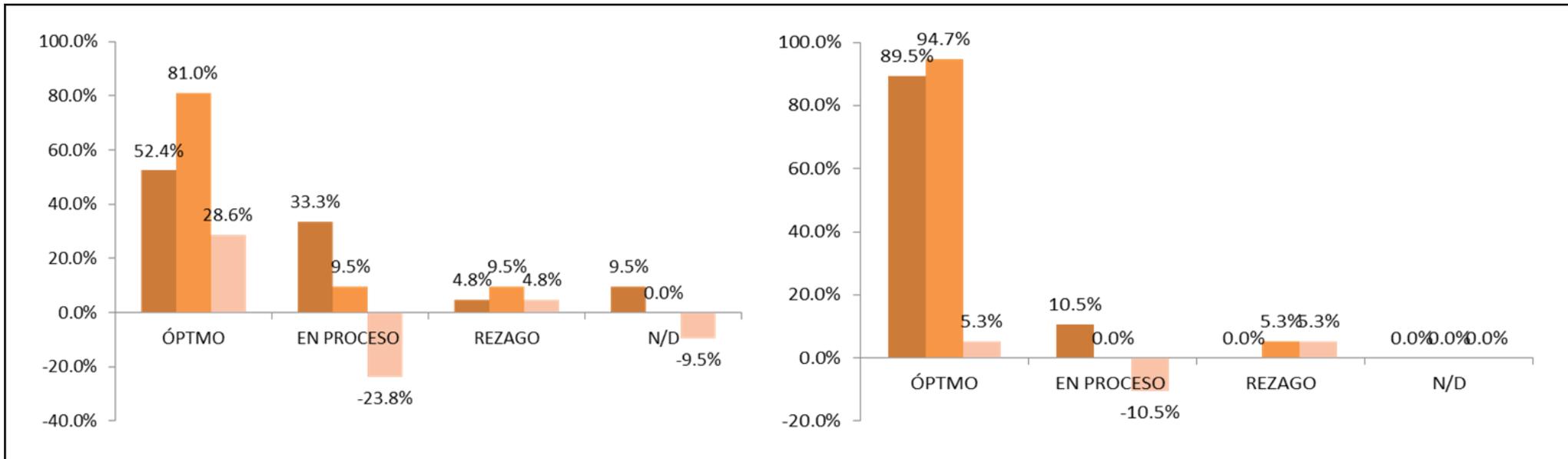
2019

2020

2021

Organización	Organización	Organización
Hacienda	Hacienda	Hacienda
Gestión del territorio	Gestión del territorio	Gestión del territorio
Servicios públicos	Servicios públicos	Servicios públicos
Medio ambiente	Medio ambiente	Medio ambiente
Desarrollo Social	Desarrollo Social	Desarrollo Social
Desarrollo Económico	Desarrollo Económico	Desarrollo Económico
Gobierno abierto	Gobierno abierto	Gobierno abierto

LA EVALUACIÓN FINAL DEL 2019 Y SU MEJORA EN EL 2020



MÓDULO 1. ORGANIZACIÓN

MÓDULO 2. HACIENDA

MÓDULO DE ORGANIZACIÓN					
INDICADORES	2019		2020		MEJORA EN %
ÓPTMO	11	52.4%	17	81.0%	28.6%
EN PROCESO	7	33.3%	2	9.5%	-23.8%
REZAGO	1	4.8%	2	9.5%	4.8%
N/D	2	9.5%	0	0.0%	-9.5%
TOTALES	21	100.0%	21	100.0%	0.0%

MÓDULO DE HACIENDA					
INDICADORES	2019		2020		MEJORA EN %
ÓPTMO	17	89.5%	18	94.7%	5.3%
EN PROCESO	2	10.5%	0	0.0%	-10.5%
REZAGO	0	0.0%	1	5.3%	5.3%
N/D	0	0.0%	0	0.0%	0.0%
TOTALES	19	100.0%	19	100.0%	0.0%

RESULTADOS FINALES DEL 2019

Resultados

Guía Consultiva de Desempeño Municipal (GDM)

Módulo 1: Organización.

Guanajuato, Guanajuato

Municipio, Estado

1.1 Estructura

	Gestión / Desempeño	Resultado
1.1.1 Bando de Policía y Gobierno.	G 4 de 4	Óptimo
1.1.2 Manuales de Organización.	G 1 de 3	En proceso
1.1.3 Organigramas.	G 2 de 3	En proceso
1.1.4 Tabulador de sueldos con la estructura salarial del personal de la administración pública municipal.	G 2 de 2	Óptimo
1.1.5 Unidades administrativas existentes en función del número de unidades administrativas promedio.	D 92	Óptimo
1.1.6 Servidores públicos por cada 1,000 habitantes.	D 8.27	En proceso
1.1.7 Nivel salarial del Presidente (a) Municipal.	D 1.35	Rezago
1.1.8 Participación de las mujeres en puestos de mando medio y superior de la administración municipal.	D 42.92	Óptimo

1.2 Planeación

1.2.1 Lineamientos de planeación municipal.	G 5 de 5	Óptimo
1.2.2 Comité o cuerpo colegiado de planeación municipal.	G 1 de 3	Óptimo
1.2.3 Plan Municipal de Desarrollo.	G 7 de 7	Óptimo
1.2.4 Índice de Planeación Municipal.	D 100.00	Óptimo

1.3 Control Interno

1.3.1 Código de Ética Municipal.	G 3 de 3	Óptimo
1.3.2 Programa de control interno.	G 3 de 3	Óptimo
1.3.3 Lineamientos para la entrega - recepción de la administración pública municipal.	G 3 de 3	Óptimo
1.3.4 Auditorías internas realizadas.	D 50.00	
1.3.5 Tasa de observaciones documentadas en las auditorías internas.	D 78.87	

1.4 Capacitación

1.4.1 Diagnóstico de las necesidades de capacitación.	G 3 de 4	En proceso
1.4.2 Programa de capacitación para los servidores públicos municipales.	G 1 de 3	En proceso
1.4.3 Evaluación de la capacitación.	G 1 de 3	En proceso
1.4.4 Servidores públicos capacitados.	D 54.59	En proceso

Óptimo En proceso Rezago

Igual a 4	Entre 1 y 3	Igual a 0
Igual a 3	Entre 1 y 2	Igual a 0
Igual a 2	Entre 1 y 2	Igual a 0
Igual a 2	Igual a 1	Igual a 0
Menor a igual a 100	Entre 101 y 115	Mayor a 115
Menor a igual a 8	Entre 9 y 10	Mayor a 10
Menor a igual a 1	Entre 1.01 y 1.15	Mayor a 1.15
Mayor a igual a 40	Entre 40.1 y 30	Menor a 30

Igual a 5	Entre 1 y 4	Igual a 0
Igual a 3	Entre 1 y 2	Igual a 0
Igual a 7	Entre 1 y 6	Igual a 0
Igual a 100	Entre 99 y 80	Menor a 80

Igual a 2	Entre 1 y 2	Igual a 0
Igual a 2	Entre 1 y 2	Igual a 0
Igual a 2	Entre 1 y 2	Igual a 0
Igual a 100	Entre 99 y 80	Menor a 80
Igual a 100	Entre 99 y 80	Menor a 80

Igual a 4	Entre 1 y 3	Igual a 0
Igual a 2	Entre 1 y 2	Igual a 0
Igual a 2	Entre 1 y 2	Igual a 0
Mayor a igual a 80	Entre 79 y 50	Menor a 50

RESULTADOS FINALES DEL 2019

Resultados

Guía para la Gestión y el Desempeño Municipal (GDM)

Módulo 2. Hacienda

Guanajuato, Guanajuato

Municipio, Estado

2.1 Ingresos

			Resultado
2.1.1	Ley de ingresos municipal.	G	2 de 2 Óptimo
2.1.2	Reglamento municipal de catastro.	G	4 de 5 En proceso
2.1.3	Sistema de información catastral.	G	3 de 3 Óptimo
2.1.4	Capacidad financiera.	D	58.09 Óptimo
2.1.5	Tasa de crecimiento real anual de la recaudación del impuesto predial.	D	4.67 Óptimo
2.1.6	Tasa de crecimiento real anual de la recaudación por derecho de agua.	D	0.88 Óptimo
2.1.7	Tasa de crecimiento real anual de la recaudación de otros ingresos propios.	D	19.32 Óptimo

2.2 Egresos

2.2.1	Presupuesto de egresos municipal.	G	2 de 2 Óptimo
2.2.2	Armonización Contable.	G	4 de 4 Óptimo
2.2.3	Cuenta Pública.	G	3 de 3 Óptimo
2.2.4	Costo de operación.	D	56.21 En proceso
2.2.5	Proporción de Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (ADEFAS).	D	0.01 Óptimo
2.2.6	Balance presupuestario sostenible.	D	31014362.72 Óptimo

2.3 Deuda

2.3.1	Programa para minimizar el peso de la deuda pública en los ingresos municipales.	G	2 de 2 Óptimo
2.3.2	Proyecto autorizado por el Congreso Local para la contratación de financiamiento y obligaciones.	G	2 de 2 Óptimo
2.3.3	Nivel de endeudamiento municipal.	D	Endeudamiento sostenible Óptimo

2.4 Patrimonio

2.4.1	Disposición normativa en materia de patrimonio municipal.	G	5 de 5 Óptimo
2.4.2	Inventario de Bienes (muebles e inmuebles).	G	2 de 2 Óptimo
2.4.3	Control de bienes muebles e inmuebles.	D	104.23 Óptimo

Óptimo	En proceso	Rezago
Igual a 2	Igual a 1	Igual a 0
Igual a 5	Entre 1 y 4	Igual a 0
Igual a 3	Entre 1 y 2	Igual a 0
Mayor a igual a 50	Entre 30 y 50	Menor a 30
Mayor a 0	Igual a 0	Menor a 0
Mayor a 0	Igual a 0	Menor a 0
Mayor a 0	Igual a 0	Menor a 0

Igual a 2	Igual a 1	Igual a 0
Igual a 4	Entre 1 y 3	Igual a 0
Igual a 3	Entre 1 y 2	Igual a 0
Menor a 50	Entre 50 y 60	Mayor a igual a 60
Menor a igual a 5.5	Entre 5.5 y 6.5	Mayor a igual a 6.5
Igual a Mayor a 0		Menor a 0

Igual a 2	Igual a 1	Igual a 0
Igual a 2	Igual a 1	Igual a 0
Endeudamiento Sostenible	Endeudamiento en Observación	Endeudamiento Elevado a Información Insuficiente

Igual a 5	Entre 1 y 4	Igual a 0
Igual a 2	Igual a 1	Igual a 0
Mayor a igual a 80	Entre 79 y 50	Menor a igual a 50

GTO

Módulos



ODS Agenda 2030

1. Organización



3. Gestión Territorial



4. Servicios Públicos



6. Desarrollo Social



8. Gobierno Abierto



7. Desarrollo Económico



2. Hacienda



GTO



GTO

